

# CICDE

Centrul de Instruire Continuă  
în Domeniul Electoral

## **Учебник члена окружного избирательного совета первого уровня**

**Всеобщие местные выборы  
05 ноября 2023 г.**

**Кишинэу • 2023**

## Вступительное слово

В соответствии с ч. (1) ст. 156 Избирательного кодекса, примары городов (муниципиев), сел (коммун) и советники районных, городских (муниципальных) и сельских (коммунальных) советов избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года.

Постановлением Центральной избирательной комиссии № 1108 от 04 июля 2023 года проведение всеобщих местных выборов было назначено на 05 ноября 2023 года.

Эти выборы будут организованы в соответствии с положениями нового Избирательного кодекса, утвержденного законом № 325/2022 (вступившим в силу 1 января 2023 года), положениями и инструкциями, утвержденными Центральной избирательной комиссией, а также другими сопутствующими нормативными актами.

Данный учебный материал дает полное представление о задачах, которые предстоит выполнить членам окружных избирательных советов первого уровня в контексте организации и проведения всеобщих местных выборов.

Содержание учебника было разработано в соответствии с последними изменениями избирательного законодательства и описывает порядок организации деятельности совета в избирательный период, взаимодействие с другими избирательными органами и органами власти, специфику ведения избирательной документации, подведения итогов голосования в избирательном округе первого уровня и другие обязанности данного избирательного органа на всеобщих местных выборах.

## Список аббревиатур

ЦИК – Центральная избирательная комиссия

ОИС II – Окружной избирательный совет II-го уровня

ОИС I – Окружной избирательный совет I-го уровня

УИБ – Участковое избирательное бюро

ГАИС «Выборы» – Государственная автоматизированная информационная система «Выборы»

<b>Глава 1. Образование и состав окружного избирательного совета первого уровня (ОИС I).....</b>	<b>5</b>
1.1 Образование ОИС I.....	5
1.2 Несовместимость и ограничения в деятельности члена ОИС I. Прекращение полномочий члена ОИС I.....	6
<b>Глава 2. Организация деятельности ОИС I .....</b>	<b>7</b>
2.1 Принятие постановлений окружным избирательным советом.....	7
2.2 Первое заседание: порядок созыва и проведения.....	9
2.3 Составление, прием, рассмотрение и хранение документов.....	12
<b>Глава 3. Полномочия окружного избирательного совета в течение избирательного периода.....</b>	<b>12</b>
3.1 Общие положения .....	12
3.2 Регистрация инициативных групп, независимых кандидатов и кандидатов / списков кандидатов от политических партий и избирательных блоков .....	14
3.2.1 Выдвижение кандидатов на всеобщих местных выборах .....	14
3.2.2 Порядок приема документов для регистрации .....	17
3.2.3 Проверка пакета документов для регистрации .....	27
3.2.4 Постановление о регистрации.....	28
3.3 Утверждение/аккредитация ОИС I других субъектов избирательного процесса ....	33
3.3.1 Утверждение представителей конкурентов на выборах.....	33
3.3.2 Утверждение доверенных лиц.....	35
3.3.3 Аккредитация наблюдателей.....	36
3.4 Утверждение текста и установление тиража избирательных бюллетеней.....	39
3.5 Рассмотрение жалоб избирательными советами.....	40
3.5.1 Определение жалобы.....	40
3.5.2 Подача жалоб .....	41
3.5.3 Процедура рассмотрения жалоб избирательным органом .....	43
3.6 Выявление нарушений избирательного законодательства и применение наказаний .....	49
3.6.1 Юридическая ответственность .....	49
3.6.2 Ответственность за правонарушения.....	50
3.6.3 Уголовная ответственность.....	50
3.7 Надзор и контроль за финансированием инициативных групп и избирательных кампаний.....	51
3.8 Обязанности окружного избирательного совета I-го уровня в день выборов .....	53
3.8.1 Взаимодействие с избирательными органами .....	53
3.8.2 Взаимодействие с другими органами власти .....	53
3.8.3 Взаимодействие со средствами массовой информации .....	54
3.9 Подведение итогов голосования.....	54

3.10 Систематизация и передача избирательных документов (материалов).....	55
3.11 Подтверждение или неподтверждение законности выборов окружными избирательными советами, признание действительными и распределение мандатов местных избранников и объявление резервных кандидатов.....	57
3.11.1 Подтверждение законности выборов .....	57
3.11.2 Признание мандатов примара и советника .....	57
3.11.3 Распределение мандатов советника после подведения итогов местных выборов .....	58
3.11.4 Объявление резервных кандидатов .....	60
<b>Полезные ссылки.....</b>	<b>60</b>

## Глава 1. Образование и состав окружного избирательного совета первого уровня (ОИС I)

### 1.1 Образование ОИС I

На местных выборах не позднее чем за 45 дней до дня голосования окружной избирательный совет второго уровня образует избирательные округа, границами совпадающие с соответствующими административно-территориальными единицами первого уровня. Тем самым образуются 896 избирательных округов первого уровня, нумерация которых начинается с города, являющегося районным центром/муниципалитетом и продолжается городами, коммунами и селами округа в алфавитном порядке.

Не позднее чем за 40 дней до дня выборов окружные избирательные советы второго уровня образуют городские (муниципальные), сельские (коммунальные) окружные избирательные советы. Таким образом, на всеобщих местных выборах действует четырехуровневая система избирательных органов (ЦИК-ОИС II-ОИС I-УИБ).



Советы создаются с нечетным числом членов – не менее 7 и не более 11 человек.

Кандидатуры членов данного избирательного органа выдвигаются согласно нижеприведенной схеме:



Если нет предложений со стороны **местных советов**, вакантные места укомплектовываются Центральной избирательной комиссией из **Регистра служащих избирательной сферы**.

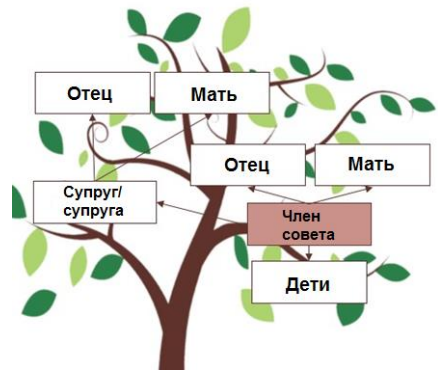
В случае если **политические партии** не представляют свои кандидатуры в состав окружного избирательного совета не позднее чем за 5 дней до истечения срока его образования, необходимое число кандидатур восполняется местными советами. Если и они не выдвигают кандидатуры, либо если после представления кандидатур всеми субъектами, имеющими на это право, их число недостаточно или является четным, оставшиеся места укомплектовываются Центральной избирательной комиссией из **Регистра служащих избирательной сферы**.

На должность члена окружного избирательного совета выдвигаются лица, обладающие соответствующими квалификационными сертификатами, выданными Центром непрерывного образования в избирательной сфере и действительными на день утверждения в должности<sup>1</sup>.

## 1.2 Несовместимость и ограничения в деятельности члена ОИС I Прекращение полномочий члена ОИС I

Избирательный кодекс устанавливает несовместимость и ограничения в деятельности члена окружного избирательного совета. Так он/она:

- не имеет права осуществлять любой другой вид деятельности в качестве субъекта, участвующего в избирательном процессе;
- в случае местных выборов не может быть супругом (супругой), свойственником или родственником первой степени родства лица, баллотирующегося в избирательном округе, на территории которого находится избирательный орган, в состав которого он/она входит;
- не может делать заявления или вести агитацию за или против конкурентов на выборах или инициативных групп;
- не может оказывать финансовую или иную поддержку прямым или косвенным образом ни одному из конкурентов на выборах и ни одной из инициативных групп.



Несоблюдение вышеупомянутых несовместимости и ограничений служит основанием для **отзыва** члена совета путем его замещения другим членом, обладающим этим правом субъектом.

<sup>1</sup> Лица, включенные в Регистр служащих избирательной сферы по состоянию на 01.01.2023, считаются сертифицированными, со сроком действия квалификационных сертификатов в течение 2 лет.

Член избирательного совета может быть отозван назначившим его органом (**в течение 48 часов**, но не позднее дня выборов) также за:

- ущемление избирательных прав избирателей;
- необоснованное отсутствие на 2 заседаниях избирательного совета подряд;
- отказ исполнять решения окружного избирательного совета, членом которого он является.

Эти факты устанавливаются постановлением<sup>2</sup> окружного избирательного совета, в состав которого он входит. Отзыванный член совета может обжаловать в ОИС II постановление с запросом об отзыве в течение 3 дней со дня его принятия. Отзыв осуществляется после того, как ОИС II оставит в силе оспариваемое постановление об отзыве.

**Заявление об отставке**, в письменной форме, подается в орган, выдвинувший члена совета. Местный совет/политическая партия, представленная в Парламенте, подают в ОИС II ходатайство с приобщением заявления об отставке соответствующего лица с просьбой о замене сложившего свои полномочия члена совета. Членство прекращается с принятием ОИС II постановления об изменении состава соответствующего избирательного органа.

В случае **смерти** члена избирательного органа окружной избирательный совет информирует об этом назначивший данного члена орган, который направляет в ОИС II ходатайство о замещении умершего члена другим лицом, приобщив к нему копию свидетельства о смерти.

В случае возникновения вакансии на должность члена избирательного совета местный совет/политическая партия, представленная в Парламенте, обращаются с ходатайством в ОИС II, *до дня, предшествующего дню выборов*, с просьбой о замещении вакансии.



**Если в результате отставки или отзыва число членов избирательного совета сократилось, став меньше минимального количества (7 человек), а соответствующий субъект не представил предложений по замещению вакантной должности, оставшиеся места укомплектовываются ОИС II, по предложению ЦИК, из числа лиц, включенных в Регистр служащих избирательной сферы.**

## Глава 2. Организация деятельности ОИС I

### 2.1 Принятие постановлений окружным избирательным советом

Окружной избирательный совет осуществляет свою деятельность на основе принципа коллегиальности. Формой работы совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в неделю. Заседание созывается по распоряжению председателя совета либо по предложению **не менее одной трети от числа членов совета**.

<sup>2</sup> Приложение № 6 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

Секретарь окружного избирательного совета заблаговременно информирует членов совета о времени и месте проведения заседания, но не позднее, чем **за 24 часа** до начала очередного заседания или **за 12 часов** до начала внеочередного заседания, за исключением заседаний в день накануне выборов и в день выборов, когда они объявляются и организуются в более короткие сроки. С этой целью могут быть использованы различные средства связи: телефон, факс, электронная почта, либо любое другое средство информирования.

В случаях, когда на территории Республики Молдова объявляется чрезвычайная ситуация или чрезвычайное положение в области общественного здравоохранения, а также в ситуациях, когда физическое присутствие членов совета в помещении, где проходят заседания избирательного совета, невозможно по уважительной причине, их участие в заседаниях избирательного совета по их просьбе может быть организовано посредством платформ для видеоконференцсвязи в режиме **онлайн**.

Регистрация присутствия с указанием причин участия в заседании избирательного совета в режиме онлайн осуществляется членами совета до начала заседания и фиксируется в соответствующем документе секретарем избирательного совета. Эти положения не распространяются на заседания, организованные накануне и в день выборов, а также в ходе процесса подведения итогов голосования.

Повестка дня предлагается председателем совета либо членами, запросившими о созыве совета. Присутствие членов окружного избирательного совета на заседаниях **является обязательным**, за исключением случаев отсутствия по уважительным причинам (нахождение на больничном и т.д.), о чем члены совета должны поставить в известность секретаря или, по ситуации, председателя совета.

Заседание считается **правомочным**<sup>3</sup>, если в нем участвует абсолютное большинство членов совета. В представленной ниже таблице указано минимальное число членов окружного избирательного совета, необходимое для признания заседания правомочным.

<i>Если ОИС состоит из:</i>	<i>заседание правомочно при наличии минимум:</i>
7 членов	4 членов
9 членов	5 членов
11 членов	6 членов

Постановления совета принимаются открытым голосованием **абсолютным большинством** голосов.

<sup>3</sup> Правомочное – на котором может быть принято постановление; которое отвечает требованиям о минимальной численности присутствующих членов совета.





**В случае если заседание проводится в минимальном составе, в соответствии с представленной выше таблицей, постановления принимаются единогласным решением всех присутствующих членов совета.**

Например, на заседании окружного избирательного совета присутствуют 6 членов совета из 11, постановления будут считаться принятыми, если все 6 членов совета проголосуют «за» (не будет ни одного голоса «против»).

Члены избирательного совета, не согласные с принятыми постановлениями, имеют право изложить свое особое мнение в письменной форме, с приложением его к принятому постановлению.

Принятые постановления подписываются председателем окружного избирательного совета, даже в том случае, если он проголосовал против их принятия, а в его отсутствие секретарем окружного избирательного совета.

Постановления окружного избирательного совета, принятые в пределах его компетенции, **обязательны к исполнению** всеми органами публичного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, партиями и другими общественно-политическими организациями и их органами, а также всеми гражданами. Постановления доводятся до сведения общественности и всех заинтересованных лиц как можно скорее, но **не позднее 24 часов** после их принятия, путем их размещения в помещении совета и через другие средства информации.

## 2.2 Первое заседание: порядок созыва и проведения

В **трехдневный срок** после образования окружного избирательного совета первого уровня его члены созываются на первое заседание. На этом заседании члены окружного избирательного совета большинством голосов избирают тайным голосованием из своего числа **председателя и секретаря** совета.



**Для избрания председателя и секретаря окружной избирательный совет создает счетную комиссию, в состав которой входят минимум три члена совета. Результаты выборов заносятся в протокол<sup>4</sup>, который сразу же после подписания его членами счетной комиссии передается в ОИС II.**

Члены окружного избирательного совета, в том числе председатель и секретарь, обязаны носить удостоверения, подтверждающие их должность, занимаемую в избирательном органе.

Помимо избрания руководства на первом заседании члены ОИС I также принимают постановления по следующим вопросам:

<sup>4</sup> Приложение № 2 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

- о предложении об освобождении (в установленных ЦИК пределах) от исполнения обязанностей по месту постоянной работы и/или о привлечении к работе некоторых членов совета и об утверждении штатного расписания аппарата совета<sup>5</sup>;
- об установлении графика работы и о сообщении контактных данных совета<sup>6</sup>;
- об установлении места и времени приема заявлений о выдаче подписных листов независимым кандидатам, заявлений и документов для регистрации инициативных групп или конкурентов на выборах на местных выборах и об утверждении комиссии по проведению жеребьевки для определения порядка приема документов;
- об установлении полномочий и распределении обязанностей между членами совета<sup>7</sup>.

В течение 4 дней с момента образования окружной избирательный совет доводит до сведения общественности свой поименный состав, местонахождение и порядок осуществления связи с ним.

Положением о деятельности окружного избирательного совета в период выборов прямо устанавливаются полномочия **председателя и секретаря** избирательного совета:

Занимаемая должность	Полномочия
<b>Председатель/ председательница</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ представляет совет во взаимоотношениях с ОИС II и Центральной избирательной комиссией, другими органами публичного управления, предприятиями, учреждениями, СМИ, организациями, партиями, конкурентами на выборах, гражданами, а также с другими субъектами избирательного процесса;</li> <li>✓ организует работу совета и его аппарата;</li> <li>✓ созывает заседания совета и председательствует на них;</li> <li>✓ подписывает постановления совета;</li> <li>✓ издает распоряжения в пределах своей компетенции в целях организации работы совета;</li> <li>✓ несет ответственность за управление процессом материально-технического обеспечения нижестоящих избирательных органов, прием и распределение им избирательных документов и материалов;</li> <li>✓ координирует процесс обучения служащих избирательной сферы совместно с ЦИК и CICDE;</li> <li>✓ сообщает членам совета и соответствующим субъектам о выполнении в пределах установленной компетенции директив,</li> </ul>

<sup>5</sup> Приложение № 9 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период.

<sup>6</sup> Приложение № 3 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период.

<sup>7</sup> Приложение № 5 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период.

	<p>указаний и других информационных материалов, изданных и подписанных секретарем комиссии;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ обеспечивает координирование процесса подведения итогов голосования по избирательному округу, систематизацию и передачу избирательных документов и материалов в ОИС II, территориальный инспекторат полиции (через ОИС II) и орган местного публичного управления;</li> <li>✓ констатирует правонарушения, предусмотренные в ч. (1)–(4) ст. 48<sup>1</sup>, ст. 48<sup>2</sup>, ст. 48<sup>3</sup>, ст. 51 и ст. 53 Кодекса о правонарушениях и составляет протоколы о правонарушениях;</li> <li>✓ обеспечивает сохранность и возврат полученного в течение избирательного периода от органов местного публичного управления, ОИС II и Центральной избирательной комиссии имущества, за которое несет материальную ответственность в соответствии с законодательством;</li> <li>✓ выполняет иные полномочия, установленные Избирательным кодексом и Положением о деятельности окружного избирательного совета.</li> </ul>
<b>Секретарь</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ выполняет обязанности председателя совета в случае его/ее отсутствия;</li> <li>✓ организует ведение делопроизводства совета;</li> <li>✓ организует и обеспечивает подготовку материалов для проведения заседаний и семинаров совета, в том числе посредством онлайн-платформ для видеоконференций;</li> <li>✓ обеспечивает уведомление членов совета и заинтересованных лиц о созыве заседаний;</li> <li>✓ обеспечивает проведение контроля за соблюдением избирательного законодательства участковыми избирательными бюро;</li> <li>✓ обеспечивает составление протокола заседания, а также дел, в которых хранятся материалы по каждому вопросу повестки дня заседания совета;</li> <li>✓ подписывает протоколы заседаний совета;</li> <li>✓ осуществляет контроль за исполнением распоряжений председателя и постановлений совета;</li> <li>✓ обеспечивает прозрачность деятельности совета путем доведения до сведения общественности постановлений совета, а также других материалов;</li> <li>✓ передает документы в ОИС II в установленные действующим законодательством сроки;</li> <li>✓ систематизирует и подготавливает избирательную документацию, которая передается в ОИС II, территориальный инспекторат полиции (через ОИС II) и орган местного публичного управления.</li> </ul>



**В организационных целях на первом заседании рекомендуется утвердить план деятельности совета на основании Календарного плана мероприятий по организации и проведению всеобщих местных выборов 05 ноября 2023 года<sup>8</sup>.**

## 2.3 Составление, прием, рассмотрение и хранение документов

Избирательный совет в своей деятельности использует образцы избирательных документов, содержащиеся в приложениях к положениям и инструкциям, утвержденным Центральной избирательной комиссией<sup>9</sup>.

Ведение делопроизводства в избирательном совете осуществляется в соответствии с положениями Постановления Правительства № 618/1993 об утверждении Правил по разработке организационных и распорядительных документов и Типовой инструкции по ведению делопроизводства в органах центрального отраслевого публичного управления и местного самоуправления Республики Молдова.

Все документы, касающиеся деятельности совета, в том числе по надзору и контролю за финансированием избирательной кампании, регистрации конкурентов на выборах, инициативных групп, постановления, протоколы и другие документы хранятся в сейфах. В случае пропажи некоторых документов председатель совета составляет протокол о пропаже этих документов, информирует ОИС II и, по обстоятельствам, Центральную избирательную комиссию и уведомляет территориальный инспекторат полиции.

## Глава 3. Полномочия окружного избирательного совета в течение избирательного периода

### 3.1 Общие положения

В целях организации и проведения всеобщих местных выборов избирательная нормативная база предусматривает определенные полномочия окружных избирательных советов по осуществлению избирательных процедур. Так, окружной избирательный совет:

<sup>8</sup> Утвержден постановлением Центральной избирательной комиссии № 1150/2023.

<sup>9</sup> Систематизированные образцы документов, используемых окружными избирательными советами в течение избирательного периода, находятся на сайте [www.cicde.md](http://www.cicde.md), в рубрике Обучение/Служащие избирательной сферы/Всеобщие местные выборы/Образцы документов.

**осуществляет контроль** за выполнением положений Избирательного кодекса и других нормативных актов, содержащих положения, связанные с проведением выборов;

**принимает решения** по заявлениям о регистрации инициативных групп, независимых кандидатов и кандидатов/списков кандидатов от политических партий на местных выборах, а также доводит до сведения общественности информацию о них;

**вносит предложения** об освобождении от исполнения служебных обязанностей по месту постоянной работы и/или о привлечении к работе членов окружного избирательного совета первого уровня;

**распределяет** финансовые средства участковым избирательным бюро, а также обеспечивает их снабжение материалами и бланками избирательных документов, необходимых для организации и осуществления в надлежащих условиях избирательного процесса;

**рассматривает** поданные органами местного публичного управления, предприятиями, учреждениями, организациями, участвующими в избирательном процессе, сообщения и обращения по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов, и принимает меры по поступившим сообщениям или обращениям;

**принимает, рассматривает и публикует** отчеты о финансировании избирательных кампаний независимых кандидатов на местных выборах, а также о финансировании инициативных групп, созданных с целью сбора подписей в поддержку независимых кандидатов;

**обеспечивает доступ** общественности к декларациям об имуществе и личных интересах конкурентов на выборах, зарегистрированных на местных выборах;

**рассматривает заявления и жалобы** на постановления и действия/бездействие участковых избирательных бюро и по обстоятельствам окружных избирательных советов первого уровня;

**рассматривает заявления и жалобы** на действия/бездействие зарегистрированных конкурентов на выборах и инициативных групп, а также заявления и жалобы, касающиеся финансирования избирательных кампаний независимых кандидатов на местных выборах;

**собирает и систематизирует** поступающую от участковых избирательных бюро информацию об открытии избирательных участков, явке избирателей на голосование, по обстоятельствам о наличии инцидентов на избирательных участках;

**обобщает итоги голосования** в округе, представляет в ОИС II избирательную документацию и материалы, обеспечивает их вывешивание по своему месту нахождения;

своим постановлением **утверждает** протокол о результатах местных выборов в соответствующем избирательном округе, подтверждает или не подтверждает их законность;

**объявляет избранных кандидатов, распределяет и признает действительными** одновременно с подтверждением законности местных выборов мандаты избранных примаров и местных советников, подтверждает список резервных кандидатов, принимая в связи с этим соответствующие постановления;

**оказывает помощь** вышестоящим избирательным органам в процессе исполнения обязанностей по надзору и контролю в области финансирования политических партий и избирательных кампаний.

Далее будут описаны особенности вышеперечисленных полномочий, а также другие обязанности окружного избирательного совета первого уровня по организации и проведению выборов.

## **3.2 Регистрация инициативных групп, независимых кандидатов и кандидатов/списков кандидатов от политических партий и избирательных блоков**

Для участия в избирательной гонке кандидат, баллотирующийся независимо либо от политической партии или избирательного блока, должен быть зарегистрирован в качестве конкурента на выборах. На всеобщих местных выборах полномочия по регистрации конкурентов на выборах осуществляют окружные избирательные советы I-го и II-го уровня, по обстоятельствам.

Окружные избирательные советы первого уровня регистрируют конкурентов на выборах:

- на должность советника сельского (коммунального), городского (муниципального) совета;
- на должность примара села (коммуны), города (муниципия).

Правовые нормы, регулирующие процедуру выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах, описаны в Избирательном кодексе и следующих положениях:

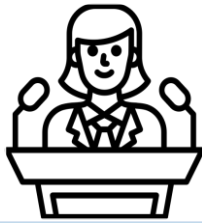
- Положение об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии № 1103/2023;
- Положение о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии № 1166/2023;
- Положение о процедурах жеребьевки, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии № 1139/2023.

### **3.2.1 Выдвижение кандидатов на всеобщих местных выборах**

Выдвижение кандидатов на всеобщих местных выборах осуществляется после образования окружных избирательных советов, но не ранее чем за 60 дней до дня выборов. Таким образом, все документы, составленные субъектами, имеющими право выдвигать кандидатов, не могут быть датированы до начала этого периода.

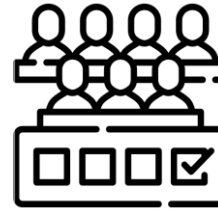
Кандидатами могут быть выдвинуты обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, отвечающие требованиям, предусмотренным Избирательным кодексом. Для кандидатов на должность примара и местного советника предусмотрены следующие требования:

### ПРИМАР



- обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, достигшие, в том числе в день выборов, **возраста 23 лет**;
- получившие по меньшей мере обязательное общее образование, предусмотренное ст. 13 Кодекса об образовании № 152/2014;
- не имеющие ограничений в отношении осуществления права избирать и быть избранными в соответствии с ч. (2) ст. 16 Избирательного кодекса.

### СОВЕТНИК/СОВЕТНИЦА МЕСТНОГО СОВЕТА



- обладающие избирательным правом граждане Республики Молдова, достигшие, в том числе в день выборов, **18-летнего возраста**;
- не имеющие ограничений в отношении осуществления права избирать и быть избранными в соответствии с ч. (2) ст. 16 Избирательного кодекса.

Так, согласно положениям ч. (2) ст. 16 Избирательного кодекса, **не могут быть избраны:**

- военнослужащие срочной службы;
- лица, лишенные избирательного права судебным решением об установлении меры судебной охраны;
- лица, осужденные к лишению свободы окончательным судебным решением, а также имеющие непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений;
- лица, лишенные права занимать ответственные должности окончательным судебным решением;
- лица, являвшиеся на момент вынесения Конституционным судом постановления о признании неконституционности политической партии членами исполнительного органа политической партии, признанной неконституционной, а также лица, занимавшие выборные должности от политической партии, признанной неконституционной, в течение 5 лет со дня вынесения постановления Конституционного суда<sup>10</sup>.

Правом выдвигать кандидатов на местных выборах, при условии их соответствия устанавливаемым Избирательным кодексом требованиям, обладают:

<sup>10</sup> Данный факт проверяется ОИС I при помощи ОИС II.

политические партии, зарегистрированные до дня вступления в силу постановления Центральной избирательной комиссии о назначении даты местных выборов, в соответствии со своими уставами (положениями) и действующим законодательством;

избирательные блоки, созданные на основании соглашений между двумя и более политическими партиями, зарегистрированные Центральной избирательной комиссией;

граждане Республики Молдова, выдвигающие свои кандидатуры (независимые кандидаты).

Процедура выдвижения кандидатов на местных выборах предполагает:

**для политических партий и избирательных блоков:** подтвержденное протоколом (выписками из протокола) на заседаниях органов, уполномоченных в соответствии с уставными положениями или соглашениями о создании, принятие постановлений/решений о выдвижении кандидатов на должность примара и/или списка кандидатов на должность советника местного совета, а также оформление и представление необходимых документов для регистрации в качестве конкурента на выборах.



**Политические партии и избирательные блоки могут выдвигать только по одной кандидатуре на должность примара в каждом избирательном округе.**

Один и тот же кандидат не может баллотироваться в нескольких избирательных округах того же уровня. Политические партии и избирательные блоки могут включить одного и того же человека в списки кандидатов в советники как местного совета второго уровня, так и местного совета первого уровня той же административно-территориальной единицы второго уровня.

**для независимых кандидатов:** выдвижение собственной кандидатуры на должность примара и/или советника местного совета, при необходимости создание инициативной группы для сбора подписей в поддержку кандидата, а также оформление и представление необходимых документов для регистрации в качестве конкурента на выборах<sup>11</sup>.



**На местных выборах одно и то же лицо может баллотироваться на несколько выборных должностей, но разных категорий/уровней и только от одной политической партии или избирательного блока, либо как независимый кандидат. Соответственно, один кандидат не может баллотироваться одновременно в нескольких избирательных округах одного уровня, либо одновременно в муниципиях Кишинэу и Бэлць.**

Таким образом, один кандидат **может баллотироваться** одновременно на должность:

а) местного советника и примара, но не может баллотироваться на эти должности в нескольких избирательных округах одного уровня;

<sup>11</sup> Так, в случае независимых кандидатов процедура выдвижения включает и этап сбора подписей в поддержку кандидатов в примары или местные советники (на основании подписных листов).



б) советника, как в совет административно-территориальной единицы первого уровня РМ, так и в совет административно-территориальной единицы второго уровня той же административно-территориальной единицы.

**Примеры:**

а) Кандидат на всеобщих местных выборах Ион Казаку может одновременно баллотироваться на должность примара села Кунича района Флорешть, советника городского совета Флорешть и советника Районного совета Флорешть. Однако он не может баллотироваться на должность примара в других селах/городах района Флорешть и местного советника как в других городах района Флорешть, так и в других селах/городах других районов.

б) Кандидат на всеобщих местных выборах Петру Чеботарь может одновременно баллотироваться на должность советника сельского совета Копанча и районного совета Кэушень.



**Одно и то же лицо может баллотироваться на должность примара и на должность советника только от одной политической партии или одного избирательного блока либо в качестве независимого кандидата.**

### 3.2.2 Порядок приема документов для регистрации

#### Подготовительные мероприятия окружного избирательного совета

До начала приема документов для регистрации конкурентов на выборах окружной избирательный совет осуществляет следующие мероприятия:

1. Принимает постановление<sup>12</sup> об установлении места и времени приема заявлений о выдаче подписных листов независимым кандидатам, заявлений и документов для регистрации инициативных групп или конкурентов на местных выборах, а также об определении состава комиссии по проведению жеребьевки для установления порядка приема документов, которая должна состоять минимум из 3 (трех) человек, членов избирательного органа или, по обстоятельствам, сотрудников аппарата совета.



**Данное постановление принимается на первом заседании. Промежуток времени между принятием постановления об установлении места и времени приема документов и установленным временем приема документов должен составлять не менее 24 часов.**

Жеребьевка проводится в том случае, если в установленный для приема документов день претенденты явятся одновременно для регистрации инициативных групп или в качестве

<sup>12</sup> Приложение № 1 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023

конкурентов на выборах. Жеребьевка проводится незамедлительно, по требованию претендентов.



**Процедура описана в главе II Положения о процедурах жеребьевки, а ее результаты фиксируются в протоколе<sup>13</sup>. На местных выборах жеребьевка проводится по каждой выборной должности отдельно.**

2. Председатель ОИС I<sup>14</sup> своим распоряжением образует несколько комиссий (из членов совета или сотрудников аппарата) по приему и проверке документов, поданных для регистрации кандидатов. Для каждой комиссии назначается координатор, который обеспечивает организацию процесса проверки пакета документов, переданных на рассмотрение, ежедневный учет распределения дел, содержащих подписные листы для проверки, подготовку информационных записок и разработку проектов постановлений по результатам проверки представленных документов.

Не позднее чем **за 30 дней до дня выборов** политические партии и избирательные блоки представляют в окружные избирательные советы пакеты документов, необходимые для регистрации в качестве конкурента на выборах (ст. 68 Избирательного кодекса). Образцы этих документов приведены в приложениях №№ 4-11 Положения об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах и могут быть заполнены как от руки, так и в электронном виде, однако они должны быть подписаны кандидатом собственноручно/его электронной подписью.

Заявление с остальными документами подается лично независимым кандидатом или уполномоченным лицом<sup>15</sup> политической партии или избирательного блока и регистрируется в журнале учета входящей корреспонденции, согласно правилам ведения делопроизводства.

Документы, представляемые в ОИС I, имеют определенные особенности в зависимости от заявителя.

Требования к подаче документов на регистрацию политическими партиями и избирательными блоками

<sup>13</sup> Приложение № 1 к Положению о процедурах жеребьевки, утвержденному постановлением Центральной избирательной комиссии № 1139/2023.

<sup>14</sup> Приложение № 2 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>15</sup> На заседаниях по выдвижению кандидатов политические партии и избирательные блоки на основании своих уставов или учредительных документов принимают решение о порядке представления в окружные избирательные советы документов, связанных с регистрацией в качестве конкурентов на выборах, а также назначают ответственных за это лиц. При необходимости, к заявлению прилагается и Решение/доверенность, подтверждающая полномочия по подаче документов для регистрации кандидата на должность примара/списка кандидатов на должность советника местного совета.

Заявление в письменной форме<sup>16</sup> подается вместе со следующими документами:

а) постановление/решение о выдвижении кандидата/списка кандидатов, подтвержденное протоколом или в зависимости от обстоятельств выдержкой из протокола заседания центрального или территориального органа политической партии или избирательного блока<sup>17</sup>;

б) список кандидатов на должность советника местного совета (приложение к вышеупомянутому протоколу или выдержке из протокола);

Список кандидатов на должность советника составляется на румынском языке и представляется в избирательный совет как в бумажном, так и в электронном виде, с соблюдением следующих условий:

- число включенных в списки кандидатов должно составлять не менее половины количества мандатов, предусмотренных для соответствующего избирательного округа, и не более 7 кандидатов резерва;
- 40-процентная минимальная представительская квота для обоих полов;
- кандидаты размещаются в списках согласно следующему соотношению: минимум четыре кандидата того же пола на каждые десять мест<sup>18</sup>.

**В том случае, если последний десяток в списке неполный, также соблюдается 40%-ная представительская квота. В этой ситуации применяется следующая формула:**

- если в нем всего 2 человека – они должны быть разных полов;
- если 3, 4 или 5 человек – 2 человека должны быть того же пола;
- если 6 или 7 человек – 3 человека должны быть того же пола;
- если 8 или 9 человек – 4 человека должны быть того же пола.

с) биографические данные кандидата<sup>19</sup>;

д) заявление кандидата о согласии баллотироваться на должность примара/советника местного совета<sup>20</sup>;

е) декларация об имуществе и личных интересах кандидата за год, предшествующий году местных выборов<sup>21</sup>;

<sup>16</sup> Приложение № 4 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>17</sup> Приложение № 5 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>18</sup> Приложение № 12 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023 (для справки).

<sup>19</sup> Приложение № 6 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>20</sup> Приложение № 7 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>21</sup> Приложение № 8 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

Если выдвигаемые кандидаты являются субъектами декларирования имущества и личных интересов в соответствии с положениями Закона № 133/2016 о декларировании имущества и личных интересов, они представляют в окружной избирательный совет либо декларацию об имуществе и личных интересах по образцу, приведенному в Приложении № 8, либо ежегодную декларацию об имуществе и личных интересах, представляемую в Национальный орган по неподкупности (загружается с его официальной веб-страницы <https://portal-declaratii.ani.md/>).

f) декларация кандидата под собственную ответственность<sup>22</sup>, которой он подтверждает, что:

- в отношении него не были вынесены окончательные судебные решения о тюремном заключении (лишении свободы) и/или о лишении права занимать ответственные должности, а также то, что у него нет непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений;
- на момент вынесения Конституционным судом постановления о признании неконституционности политической партии не являлся членом исполнительного органа политической партии, признанной неконституционной, и не занимал выборные должности со стороны политической партии, признанной неконституционной, в течение 5 лет со дня вынесения постановления Конституционного суда о признании неконституционности политической партии;
- в отношении него не были изданы окончательные констатирующие акты, касающиеся нарушения правового режима декларирования имущества и личных интересов (значительное расхождение), несовместимостей, конфликта интересов, запретов и ограничений, срок давности которых не истек.

g) заявление кандидата на должность примара о приостановлении на период действия мандата исполнения обязанностей, несовместимых с должностью примара<sup>23</sup>, в случае избрания этого лица и признания действительным его мандата;

h) заявление о приостановлении деятельности в занимаемой должности с момента начала избирательной кампании – для лиц, подпадающих под действие ч. (3) ст. 16 Избирательного кодекса<sup>24</sup>;

i) копия диплома об образовании – в случае кандидатов на должность примара, которым удостоверяется наличие у лица по меньшей мере обязательного общего образования, предусмотренного статьей 13 Кодекса об образовании № 152/2014;

---

<sup>22</sup> Приложение № 9 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>23</sup> Приложение № 10 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>24</sup> Приложение № 11 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

Кандидаты на должность примара представляют копию документа об образовании, выданного после окончания **последнего** учебного заведения. В этом случае кандидаты должны обеспечить предъявление как минимум копии сертификата о гимназическом образовании или эквивалентного документа об образовании.

j) копия удостоверения личности кандидата;

к) устав и выписка из Государственного регистра юридических лиц<sup>25</sup>;

l) избирательный символ, который представляется политической партией или избирательным блоком в ЦИК.



**Вместе со списком кандидатов документы, предусмотренные в п. с)–f), h) и j), систематизируются и представляются в окружной избирательный совет комплектами по каждому кандидату, включенному в список, и прилагаются к заявлению о регистрации в порядке, установленном в представленном списке кандидатов.**

#### Требования к подаче документов на регистрацию независимыми кандидатами

На местных выборах гражданин Республики Молдова может выдвинуть свою кандидатуру в качестве независимого кандидата, если его поддерживает:

- на должность советника в местный совет – 2% от количества избирателей соответствующего округа, разделенного на количество мандатов для соответствующего совета, но не менее 50 человек;
- на должность примара – 1% от количества избирателей округа, но не менее 100 человек.



**Осуществлять сбор подписей имеют право независимые кандидаты, а также члены инициативных групп (сборщики подписей). Независимый кандидат может не создавать инициативную группу, если решит самостоятельно провести сбор подписей.**

Одна инициативная группа может поддержать только одного независимого кандидата, даже если он одновременно баллотируется на должность советника местного совета и на должность примара. Члены одной инициативной группы не могут быть одновременно членами другой инициативной группы<sup>26</sup>.

<sup>25</sup> Уставы политических партий, имеющих право участвовать во всеобщих местных выборах 2023 года находятся на официальной веб-странице Центральной избирательной комиссии ([www.cec.md](http://www.cec.md)), в разделе «Выборы и референдумы», рубрика «Всеобщие местные выборы от 05.11.2023».

<sup>26</sup> Если на этапе проверки списков членов инициативных групп, представленных на регистрацию, обнаруживается, что одно и то же лицо проставило свою подпись в нескольких списках для участия в другой или других инициативных группах, действительной считается только та подпись, которая была проставлена первой в хронологическом порядке, а подписи, проставленные позже, будут считаться недействительными, соответственно, данному лицу будет отказано в регистрации в качестве члена остальных групп. Если лицо в один и тот же день проставляет свою подпись для участия в нескольких инициативных группах, все эти

<b>ШАГИ ПО СОЗДАНИЮ И РЕГИСТРАЦИИ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ</b>		
1.	<p><b>Проведение собрания граждан по созданию инициативной группы в поддержку независимого кандидата, с обязательным участием поддерживаемого группой кандидата</b></p>	<p>а) избирается руководитель группы и утверждается список членов инициативной группы, с указанием их идентификационных данных;</p> <p>б) результаты собрания граждан по созданию инициативной группы в поддержку независимого кандидата и избрания руководителя инициативной группы фиксируются в протоколе<sup>27</sup>, подписываемом выдвинутым кандидатом, к которому приобщается список членов инициативной группы, содержащий следующие данные:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ фамилия и имя,</li> <li>✓ число, месяц и год рождения,</li> <li>✓ государственный идентификационный номер (IDNP),</li> <li>✓ место жительства/временного пребывания,</li> <li>✓ отметка о занимаемом положении в инициативной группе (руководитель/член группы),</li> <li>✓ контактные данные (номер телефона и e-mail),</li> <li>✓ дата и подпись участника инициативной группы.</li> </ul>
2.	<p><b>Подача заявления о регистрации инициативной группы в окружной избирательный совет</b></p>	<p>Заявление подается в письменной форме<sup>28</sup> и сопровождается следующими документами:</p> <p>а) протоколом заседания собрания граждан по созданию инициативной группы и о поддержке/выдвижении независимого кандидата на должность примара и/или советника и список участников учредительного собрания;</p> <p>б) списком членов инициативной группы, в том числе в электронном виде без графы «Подпись»;</p>

подписи будут признаны недействительными и ему будет отказано в регистрации в качестве члена инициативной группы.

<sup>27</sup> Приложение № 11 к Положению о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденному ПЦИК № 1166/2023.

<sup>28</sup> Приложение № 10 к Положению о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденному ПЦИК № 1166/2023.

		<p>с) заявлением выдвинутого кандидата о согласии на его поддержку в качестве кандидата на должность примара и/или советника<sup>29</sup>;</p> <p>d) копией удостоверения личности выдвинутого кандидата;</p> <p>e) заявлением в письменной форме руководителя инициативной группы о назначении лица, ответственного за финансы инициативной группы (казначей), при необходимости.</p>
--	--	--

Если представленные документы соответствуют установленным законодательством требованиям, окружной избирательный совет **в течение не более 3 дней** со дня подачи списка членов инициативной группы принимает постановление о регистрации инициативной группы и выдает выдвинутому кандидату или руководителю инициативной группы, на основании акта приема-передачи, удостоверения членов инициативной группы и достаточное количество бланков подписных листов для сбора подписей в поддержку кандидата (подписные листы ОИС I получает от Центральной избирательной комиссии при посредничестве ОИС II).

Если **кандидат принимает решение собирать подписи самостоятельно**, он подает в окружной избирательный совет заявление о выдаче ему подписных листов, приобщая следующие документы:

- a) заявление в письменной форме<sup>30</sup>;
- b) копию удостоверения личности выдвигаемого кандидата.

Если представленные документы соответствуют установленным требованиям, окружной избирательный совет **в течение не более 24 часов** со дня подачи заявления выдает на основании акта приема-передачи удостоверение кандидата на выборах, а также бланки подписных листов в достаточном количестве для сбора подписей.

*Поддерживающий кандидата гражданин* должен на момент подписи в подписном листе обладать избирательным правом. Один избиратель может поддержать своей подписью нескольких выдвинутых кандидатов, в том числе на несколько выборных должностей, но не может поддержать дважды и более раз одного и того же выдвинутого кандидата.

<sup>29</sup> Приложение № 12 к Положению о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденному ПЦИК № 1166/2023.

<sup>30</sup> Приложение № 5 к Положению о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденному ПЦИК № 1166/2023.

На местных выборах **один избиратель может поддержать**:

- а) нескольких лиц, баллотирующихся на должность советника как совета административно-территориальной единицы первого уровня, так и совета административно-территориальной единицы второго уровня;
- б) нескольких лиц, баллотирующихся одновременно и на должность примара и на должность советника в одном избирательном округе.

Подписи в поддержку кандидата на должность примара и местного советника вносятся в подписные листы, образец которых приведен в Приложении № 24 к вышеупомянутому Положению, при соблюдении общих требований, установленных в ст. 65 Избирательного кодекса, а также в *Положении о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденном постановлением Центральной избирательной комиссии № 1166/2023.*

Использованные, неиспользованные подписные листы и удостоверения сборщиков возвращаются в избирательный орган одновременно с представлением документов для регистрации кандидата в качестве конкурента на выборах либо по истечении срока регистрации кандидата в качестве конкурента на выборах.

Непредставление подписных листов в данном случае служит основанием для обращения избирательного органа в компетентные органы по поводу обеспечения соблюдения законодательства в области защиты персональных данных.

После сбора достаточного количества подписей для регистрации в качестве независимого кандидата на местных выборах, **независимый кандидат подает** в окружной избирательный совет ходатайство (заявление о регистрации) в письменном виде<sup>31</sup>, к которому прилагаются следующие документы:

**1.** подписные листы, содержащие достаточное количество подписей в поддержку кандидата, с указанием:

- а) количества заполненных подписных листов и общего числа подписей;
- б) количества незаполненных и возвращаемых подписных листов;
- с) количества подписных листов, которые не возвращаются, с указанием причин.

**2.** биографические данные кандидата<sup>32</sup>;

---

<sup>31</sup> Приложение № 4 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>32</sup> Приложение № 6 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.



3. заявление кандидата о согласии баллотироваться на должность примара/советника местного совета<sup>33</sup>;

4. декларация об имуществе и личных интересах кандидата за год, предшествующий году выборов<sup>34</sup>;

5. декларация кандидата под свою ответственность<sup>35</sup>, которой он подтверждает, что:

- в отношении него не были вынесены окончательные судебные решения о тюремном заключении (лишении свободы) и/или о лишении права занимать ответственные должности, а также то, что у него нет непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений;

- на момент вынесения Конституционным судом постановления о признании неконституционности политической партии не являлся членом исполнительного органа политической партии, признанной неконституционной, и не занимал выборные должности со стороны политической партии, признанной неконституционной, в течение 5 лет со дня вынесения постановления Конституционного суда о признании неконституционности политической партии;

- в отношении него не были изданы окончательные констатирующие акты, касающиеся нарушения правового режима декларирования имущества и личных интересов (значительное расхождение), несовместимостей, конфликта интересов, запретов и ограничений, срок давности которых не истек.

6. заявление кандидата о приостановлении на период действия мандата исполнения обязанностей, несовместимых с должностью примара, в случае избрания этого лица и признания действительным его мандата<sup>36</sup>;

7. заявление о приостановлении деятельности в занимаемой должности с момента начала избирательной кампании – для лиц, подпадающих под действие ч. (3) ст. 16 Избирательного кодекса<sup>37</sup>;

8. копия диплома об образовании – в случае кандидатов на должность примара, которым удостоверяется наличие у лица по меньшей мере обязательного общего образования, предусмотренного статьей 13 Кодекса об образовании № 152/2014;

---

<sup>33</sup> Приложение № 7 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>34</sup> Приложение № 8 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>35</sup> Приложение № 9 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>36</sup> Приложение № 10 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

<sup>37</sup> Приложение № 11 к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

9. избирательный символ в электронном виде и на бумажном носителе (необязательно)<sup>38</sup>;

10. копия удостоверения личности кандидата.

При приеме пакета документов независимого кандидата принимаются особые меры в отношении подписных листов. Так, комиссия по приему и проверке документов из ОИС I осуществляет процедуру получения подписных листов с соблюдением **следующих этапов**:

1. члены комиссии по приему из окружного избирательного совета принимают подписные листы, проверяя их с **количественной** точки зрения, и удостоверения сборщиков;

2. после проверки с количественной точки зрения подписные листы систематизируются для подшивки в дело (в отдельное дело – листы, направляемые на проверку, а в другое дело – неиспользованные листы, поврежденные или переданные без их направления на проверку);

3. по каждому делу с подписными листами составляется пояснительная записка, которая содержит следующие элементы: наименование административно-территориальной единицы, в которой баллотируется кандидат, должность, на которую баллотируется, по обстоятельствам наименование населенных пунктов, входящих в состав соответствующего избирательного округа, фамилия и имя независимого кандидата, ответственного за передачу листов, и члена комиссии по приему, ответственного за прием листов, дата составления пояснительной записки;

4. подписные листы, проверенные с количественной точки зрения, вместе с пояснительной запиской, которая помещается в начале дела, сшиваются в верхней части (по горизонтали, формат А3) и печатаются на оборотной стороне последнего листа, где указываются общее количество опечатанных подписных листов, фамилия и имя независимого кандидата и фамилия и имя члена комиссии по приему и проставляются их подписи.

Подписные листы с подписями в поддержку кандидата в примары или в советники систематизируются в единое дело и нумеруются, начиная с 1, 2, 3, ... n (где n является порядковым номером последнего пронумерованного подписного листа систематизированного дела).



**После получения и регистрации подписных листов избирательным органом представление дополнительных подписных листов не допускается. Результаты приема документов и подписных листов вносятся в акт приема-передачи<sup>39</sup>.**

<sup>38</sup> В случае регистрации избирательного символа, он представляется на бумажном носителе в черно-белом цвете. Электронный формат символа должен соответствовать следующим требованиям:

- а) символ представляется в двух файлах размерами 15×15 мм и 50×50 мм;
- б) графический файл символа представляется в формате .TIFF/.PNG/.JPG;
- в) изображение должно быть только черно-белого цвета.

<sup>39</sup> Приложение № 23 к Положению о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденному ПЦИК № 1166/2023.

### 3.2.3 Проверка пакета документов для регистрации

Окружной избирательный совет рассматривает весь пакет документов в течение **не более 7 дней** на предмет соответствия требованиям, установленным в отношении подачи документов политическими партиями, избирательными блоками и независимыми кандидатами.

Проверка подписных списков осуществляется одновременно с проверкой документов, представленных для регистрации конкурентом на выборах. Так, **в течение 5 дней**, но не позднее срока, установленного для регистрации, избирательный орган (комиссии) проверяет подписи в представленных подписных листах, достоверность внесенных данных, избирательное право лиц, внесенных в списки, адрес места жительства/или временного пребывания. Проверка производится через приложение «Подписные листы», к которому имеют защищенный доступ операторы окружного избирательного совета второго уровня.

Дела с подписными листами ОИС I передает в ОИС II для проверки оператором достоверности подписей через приложение «Подписные листы» (на основании акта приема-передачи или с отметкой в специальном журнале учета). После проверки дело с подписными листами вместе с отчетом о результатах проверки подписей, сгенерированным приложением, передается обратно в ОИС I. После чего ОИС I составляет пояснительную записку о результатах проверки.

**Подписной лист признается полностью недействительным, если:**

- a) его образец или серия (номер) отличаются от указанных в подписных листах, выданных сборщику подписей избирательным органом (отсутствуют графы, имеет иное содержание, нежели в утвержденном и выданном образце, отсутствует серийный номер, имеет серийный номер, который повторяется в другом листе);
- b) не подписан сборщиком и/или отсутствует фамилия/имя сборщика;
- c) не содержит фамилии и имени кандидата, в чью поддержку собираются подписи;
- d) заполнены не все графы;
- e) сборщик зарегистрирован для сбора подписей за другого кандидата.



**Признание подписного листа недействительным ведет к полному исключению всех подписей из этого листа из общего числа представленных подписей.**

**Подпись в подписном листе признается недействительной, если поддерживающее лицо:**

- a) внесло свои персональные данные, но не проставило свою подпись;
- b) не обладает избирательным правом на момент внесения подписи в подписной лист;
- c) внесло сведения из просроченного документа, удостоверяющего личность;

- d) прикреплено к иному избирательному округу, нежели к тому, на территории которого осуществлялся сбор подписей;
- e) внесло в подписной лист недостоверные идентификационные данные, не позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные владельца указанного документа, удостоверяющего личность, не соответствуют внесенным в подписной лист, идентификационные данные внесены иначе, чем требуется, или заполнены не все графы, предусмотренные в образце подписного листа);
- f) было вписано и проставило подпись дважды и более раз в подписных листах в поддержку одного и того же кандидата на одну и ту же выборную должность;
- g) внесло данные другого документа, удостоверяющего личность (серию и номер паспорта, серию и номер документа, удостоверяющего личность, выданного органами другого государства).



**Эти подписи признаются недействительными и исключаются из общего числа представленных подписей.**

В случае представления подписных листов, содержащих **больше установленного числа подписей**, подлинность собранных подписей проверяется до достижения минимально необходимого количества, а остальные подписи, собранные сверх установленного предела, проверяться не будут.

После проверки подписных листов составляется **пояснительная записка о результатах проверки**<sup>40</sup>, которая доводится до сведения выдвинутого кандидата и/или руководителя инициативной группы в течение **24 часов**.

### 3.2.4 Постановление о регистрации

Если представленные документы соответствуют всем предусмотренным требованиям, окружной избирательный совет принимает постановление<sup>41</sup> о регистрации кандидатов, подавших для этого пакеты документов. Удостоверения зарегистрированным конкурентам на выборах выдаются в кратчайшие сроки, но не позднее **3 дней** со дня регистрации.

Если представленные документы НЕ соответствуют предусмотренным законодательством требованиям, в том числе, если после проверки подписных листов с подписями в поддержку независимого кандидата будет установлено, что действительных подписей меньше необходимого, окружной избирательный совет отказывает в регистрации в качестве конкурента на выборах или кандидата по списку, принимая мотивированное постановление, которое доводится до сведения соответствующего субъекта в течение **24**

<sup>40</sup> Приложение № 29 к Положению о создании и регистрации инициативных групп, составлении, представлении и проверке подписных листов, утвержденному постановлением Центральной избирательной комиссии № 1166/2023.

<sup>41</sup> По ситуации, приложение № 13, 13а и 13б к Положению об особенностях выдвижения и регистрации кандидатов на местных выборах № 1103/2023.

**часов** с момента его принятия и может быть обжаловано в течение **3 дней** с момента принятия путем подачи предварительного заявления в вышестоящий избирательный орган (в данном случае в ОИС II).

В отношении регистрации кандидата могут быть внесены определенные **изменения** в представленных ниже случаях и в указанные сроки:

Сроки	Возникшие обстоятельства	Процедура
Не позднее чем за 30 дней до дня выборов	Изменения в списках кандидатов на должность местного советника	<p>Политические партии и избирательные блоки вправе запросить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) замену одного кандидата из зарегистрированного списка путем его отзыва и выдвижения другого кандидата;</li> <li>b) дополнение списка кандидатов в предусмотренных пределах и с соблюдением гендерной квоты и правил позиционирования кандидатов в списке.</li> </ul> <p>Совет принимает постановление об изменении списка кандидатов на основании поданного заявления и приложенных документов в течение 3 дней со дня подачи.</p>
Не позднее чем за 10 дней до дня выборов	<p>Изменения в списках кандидатов на должность местного советника</p> <p>Снятие кандидатуры из предвыборной гонки</p>	<p>Политические партии и избирательные блоки вправе запросить (речь идет об изменениях в списках кандидатов):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) изменение порядкового номера кандидата или его исключение (отзыв) из зарегистрированного списка;</li> <li>b) отзыв всего списка кандидатов.</li> </ul> <p>Совет принимает постановление об изменении списка кандидатов на основании поданного заявления и приложенных документов в течение 3 дней со дня подачи.</p> <p>Конкурент на выборах подает заявление, а избирательный совет принимает постановление о выбытии кандидата из предвыборной гонки в течение не более 3 дней со дня подачи заявления.</p>

<p>Менее чем за 10 дней до дня выборов</p>	<p>Аннулирование регистрации</p>	<p>Постановлением зарегистрировавшего избирательного совета на основании решения судебной инстанции, в случае смерти конкурента или при наступлении условий, предусмотренных в ч. (2) ст. 16, а также на основании ч. (5) ст. 102 Избирательного кодекса.</p> <p><i>Регистрация аннулируется</i> постановлением избирательного органа, зарегистрировавшего субъекта избирательного процесса (в данном случае речь идет о конкуренте на выборах и инициативной группе, зарегистрированными ОИС I), в случае, если устанавливается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) использование незадекларированных финансовых и материальных средств в размере свыше 1% предельной суммы средств, которые могут быть перечислены на счет избирательного фонда или фонда, предназначенного для инициативной группы;</li> <li>b) превышение предельного размера средств избирательного фонда или фонда, предназначенного для инициативной группы;</li> <li>c) использование финансовых средств из-за рубежа, за исключением пожертвований, внесенных гражданами Республики Молдова с доходами, полученными за рубежом;</li> <li>d) неприостановление деятельности в занимаемой должности кандидатом, который обязан был приостановить ее. В этом случае аннулируется регистрация конкурента на выборах, независимого кандидата или соответствующий кандидат исключается из списка конкурента на выборах;</li> <li>e) несоблюдение установленных в пунктах c)–e) части (2) статьи 16 ограничений и непредставление их кандидатом в соответствии с пунктом f) части (1) статьи 68 ИК;</li> <li>f) нарушение положений пункта a) части (6) статьи 54 ИК.</li> </ul>
--	----------------------------------	---

По истечении срока, отведенного для регистрации кандидатов, окружной избирательный совет **публикует** полный список зарегистрированных им кандидатов на должность примара и/или список (списки) кандидатов на должность местного советника, в котором указывается фамилия, имя, год рождения, профессия (род занятий) кандидатов (согласно их биографическим данным), а также наименование выдвинувших их партии или избирательного блока или же ставится отметка «независимый кандидат». Списки кандидатов должны быть доступны для ознакомления на каждом избирательном участке после образования участковых избирательных бюро.

Избирательный совет также обеспечивает доступ общественности к декларациям об имуществе и личных интересах конкурентов на выборах, зарегистрированных на местных выборах, в помещении совета или через другие средства информирования, в зависимости от обстоятельств.

Зарегистрированные ОИС I-го уровня конкуренты на выборах смогут проводить предвыборную кампанию, но не ранее чем за 30 дней до дня выборов, обладая правами и обязанностями, предусмотренными действующим законодательством в области выборов.

Таким образом, процедура регистрации конкурентов на выборах предполагает проведение ОИС I-го уровня целого ряда важных мероприятий. В организационных целях можно использовать нижеприведенную таблицу.

№ д/о	Наименование мероприятия по регистрации	Сроки выполнения
1.	Принятие постановления ОИС I об установлении места и времени приема заявлений о выдаче подписных листов в поддержку независимых кандидатов, заявлений о регистрации инициативных групп, а также приема документов, необходимых для регистрации конкурентов на местных выборах	На первом заседании ОИС I
2.	Принятие постановления ОИС I о создании Комиссии по проведению жеребьевки для определения порядка приема документов	На первом заседании ОИС I
3.	Издание председателем ОИС I распоряжения о создании комиссий по приему и проверке документов, необходимых для регистрации кандидатов	На первом заседании ОИС I
4.	Прием документов для регистрации инициативных групп по поддержке независимых кандидатов на должность примара/местного советника и заявлений о выдаче подписных листов	Через 24 часа с момента принятия постановления об установлении места и времени приема документов
5.	Принятие ОИС I постановления о регистрации инициативной группы или отказе в ее регистрации	В течение 3 дней со дня подачи необходимых документов

6.	Выдача удостоверений и подписных листов инициативным группам по поддержке независимых кандидатов на должность примара/местного советника  Выдача удостоверения и подписных листов независимому кандидату, который решает не создавать и не регистрировать инициативную группу	После регистрации инициативной группы  В течение 24 часов со дня подачи заявления
7.	Прием документов для регистрации конкурентов на выборах	Не позднее чем за 30 дней до дня выборов
8.	Проведение жеребьевки для определения порядка подачи документов на регистрацию	Незамедлительно, по запросу кандидатов, в случае когда два или более кандидатов одновременно подают документы на регистрацию
9.	Проведение жеребьевки для определения порядка внесения кандидатов/конкурентов на выборах в избирательный бюллетень	Ежедневно, в 17:00, в течение всего периода регистрации (в последний день жеребьевка проводится в 18:00), если два или более кандидатов подают пакеты документов в тот же день
10.	Проверка подписей в подписных листах	В течение 5 дней со дня приема подписных листов, но не позднее срока, предусмотренного для регистрации (7 дней)
11.	Принятие постановления о результатах проверки документов, поданных для регистрации кандидатов на местных выборах (регистрация или отказ в регистрации)	В течение 7 дней со дня приема документов
12.	Выдача удостоверений зарегистрированным кандидатам	В кратчайшие сроки после принятия постановления о регистрации, но не позднее 3 дней со дня регистрации
13.	Опубликование полного списка зарегистрированных кандидатов и его передача на каждый избирательный участок, после их создания	После истечения срока, предусмотренного для регистрации кандидатов
14.	Внесение соответствующих изменений в случае отзыва конкурентом на выборах своей кандидатуры или изменения списков кандидатов, зарегистрированных в избирательном округе	В течение 3 дней со дня подачи заявления



### 3.3 Утверждение/аккредитация ОИС I других субъектов избирательного процесса

**Окружной избирательный совет первого уровня правомочен утверждать представителей конкурентов на выборах, их доверенных лиц, а также аккредитовать наблюдателей в соответствующем округе.**

#### 3.3.1 Утверждение представителей конкурентов на выборах

Конкуренты на выборах могут назначать на избирательный период **по одному представителю** в зарегистрировавший их избирательный орган, а также в нижестоящие и/или вышестоящие избирательные органы. Политические партии и избирательные блоки могут также назначать на избирательный период по одному представителю в Центральную избирательную комиссию. ОИС I утверждает представителей конкурентов на выборах, которых он зарегистрировал.



**В ходе одних выборов один и тот же субъект может назначить ОДНО И ТО ЖЕ лицо своим представителем в нескольких избирательных органах. В случае регистрации в качестве конкурента на выборах на несколько выборных должностей одним и тем же избирательным органом, конкурент на выборах может назначить ОДНОГО представителя в том же избирательном органе.**

**Статус представителя несовместим** со статусом:

- a) кандидата на выборную должность;
- b) представителя другого субъекта избирательного процесса;
- c) политической партии, конкурента на выборах или инициативной группы;
- d) наблюдателя, аккредитованного избирательным органом, или его переводчика;
- e) журналиста, официально работающего в учреждении СМИ и утвержденного Центральной избирательной комиссией;
- f) служащего избирательной сферы, осуществляющего свою деятельность в составе избирательного органа, образованного для соответствующих выборов;
- g) доверенного лица конкурента на выборах;
- h) лидера или члена инициативной группы;
- i) руководителя (лица, занимающего ответственную должность) религиозного культа или его служителя;
- j) государственного служащего или лица, занимающего публичную должность и не приостановившего служебные отношения одновременно с утверждением в качестве представителя;
- k) оператора интервью, уполномоченного проводить экзит-полл.

Документы, необходимые для утверждения <sup>42</sup> представителя, представляются конкурентом на выборах лично или через уполномоченного представителя в адрес того избирательного органа, в который конкурент на выборах выдвигает своего представителя. Эти документы могут быть поданы после регистрации конкурента на выборах или одновременно с документами для регистрации конкурента на выборах.

Окружной избирательный совет утверждает представителя конкурента на выборах в течение **3 дней** со дня подачи заявления, принимая соответствующее мотивированное постановление<sup>43</sup>.

Конкурент на выборах может в любое время, но не позднее чем **за 3 дня** до дня голосования, обратиться в соответствующий избирательный орган с запросом об отзыве полномочий его представителя и, соответственно, об аннулировании его утверждения.

Представители конкурента на выборах имеют право участвовать во всех избирательных процедурах, на всех заседаниях утвердившего его избирательного органа и выдвигать предложения к проекту повестки дня заседания избирательного органа, в том числе в день выборов, представлять интересы конкурента на выборах и иных органов, участвующих в избирательном процессе. Они имеют доступ ко всей связанной с выборами информации, к спискам избирателей, протоколам, составленным избирательными органами, могут проводить фото- и видеосъемку, уведомив об этом председателя избирательного органа, если это не ставит под угрозу тайну и безопасность голосования.

Другие права, а также обязанности представителей описаны в *Положении о статусе и деятельности представителей конкурентов на выборах, утвержденном постановлением Центральной избирательной комиссии № 1129/2023 (п. 23-29)*.



**Права представителя могут быть прямо перечислены в акте об уполномочивании, который прилагается к заявлению об утверждении представителя. Если из содержания заявления об утверждении не следует иное, представитель пользуется всеми правами, установленными вышеуказанным Положением.**

Представитель **прекращает свою деятельность** в случае:

- a) подтверждения результатов выборов;
- b) аннулирования регистрации назначившего его субъекта или его снятия с предвыборной гонки на основании окончательного и вступившего в силу постановления;

<sup>42</sup> Приложения № 1 и 2 к Положению о статусе и деятельности представителей конкурентов на выборах, утвержденному ПЦИК № 1129/2023.

<sup>43</sup> В случае одновременного представления с документами для регистрации конкурента на выборах, документы об утверждении представителя конкурента на выборах рассматриваются избирательным органом в сроки, установленные для регистрации (7 дней).

- с) аннулирования его утверждения в связи с отзывом полномочий назначившим его субъектом, или в случае нарушения положений нормативных актов в избирательной сфере, констатированного постановлением избирательного органа;
- д) изменения постановления избирательного органа на основании запроса о его замене;
- е) смерти.

### 3.3.2 Утверждение доверенных лиц

Конкуренты на выборах вправе иметь своих доверенных лиц в каждом избирательном округе, в котором они были зарегистрированы. В случае местных выборов число доверенных конкурентов на выборах для каждого избирательного округа первого уровня устанавливается окружными избирательными советами второго уровня, при условии, что количество доверенных лиц одного конкурента на выборах не превышает количества избирательных участков в данном округе.

**Статус доверенного лица несовместим** со статусом:

- а) кандидата на выборную должность;
- б) доверенного лица другого конкурента на выборах;
- с) казначея политической партии, конкурента на выборах или инициативной группы;
- д) наблюдателя, аккредитованного избирательным органом, или его переводчика;
- е) журналиста, официально работающего в учреждении СМИ и утвержденного Центральной избирательной комиссией;
- ф) служащего избирательной сферы, осуществляющего свою деятельность в составе избирательного органа, созданного для соответствующих выборов;
- г) представителя конкурента на выборах;
- h) руководителя или члена инициативной группы;
- і) руководителя (лица, занимающего ответственную должность) религиозного культа или его служителя;
- ј) государственного служащего или лица, занимающего ответственную государственную должность, и не прекратившего свои служебные отношения с момента утверждения в качестве доверенного лица;
- к) оператора интервью, уполномоченного проводить экзит-полл.

Для утверждения доверенных лиц конкуренты на выборах представляют в окружной избирательный совет, после их регистрации в качестве конкурентов на выборах, но не позднее чем **за 7 дней** до дня выборов, пакет документов, предусмотренный в *Положении о статусе и деятельности доверенных лиц конкурентов на выборах, утвержденном постановлении Центральной избирательной комиссии № 1130/2023 (приложения № 1 и № 2)*.



**В эти же сроки конкуренты на выборах могут обратиться в соответствующий избирательный орган с запросом о дополнительном утверждении доверенных лиц, замене их другими лицами с соблюдением предусмотренных количественных критериев и условий, или о приостановлении полномочий доверенного лица (доверенных лиц) и, соответственно, аннулировании его (их) утверждения.**

Представленные кандидатом документы для регистрации доверенных лиц в избирательном округе рассматриваются избирательным органом в течение **5 дней** с момента подачи, с принятием мотивированного постановления о регистрации доверенных лиц либо отказе в их регистрации.

Доверенные лица, зарегистрированные окружным избирательным советом, могут осуществлять свою деятельность на всей территории округа, в котором они утверждены<sup>44</sup>.

Доверенные лица оказывают помощь конкурентам на выборах в проведении их избирательной кампании, проводят предвыборную агитацию в их пользу и представляют их интересы в отношениях с органами публичной власти, избирателями, избирательными советами и бюро.

Прочие права, а также обязанности доверенных лиц перечислены в п. 24-26 вышеупомянутого Положения.

Доверенное лицо **прекращает свою деятельность**:

- а) в пятницу перед днем голосования;
- б) в случае аннулирования регистрации назначившего его конкурента на выборах или его снятия с предвыборной гонки на основании окончательного и вступившего в силу постановления;
- с) в случае аннулирования его утверждения в связи с отзывом полномочий назначившим его конкурентом на выборах или в случае нарушения положений нормативных актов в избирательной сфере, констатированного постановлением избирательного органа;
- д) в случае изменения постановления избирательного органа на основании запроса о его замене;
- е) в случае смерти.

### 3.3.3 Аккредитация наблюдателей

Окружной избирательный совет аккредитует национальных наблюдателей по запросу общественных объединений/неправительственных организаций, зарегистрированных в Республике Молдова и занимающихся, согласно уставу или другим внутренним документам, деятельностью в области защиты прав человека и демократических

---

<sup>44</sup> На местных выборах доверенные лица конкурентов на выборах, зарегистрированные в установленном порядке, могут осуществлять свою деятельность и во втором туре голосования.

ценностей. Аккредитованные наблюдатели могут осуществлять мониторинг выборов только на территории соответствующего избирательного округа.

**Статус наблюдателя несовместим** со статусом:

- a) кандидата на выборную должность;
- b) представителей других субъектов, кроме тех, кто имеет право запрашивать аккредитацию наблюдателей;
- c) казначея политической партии, конкурента на выборах или инициативной группы;
- d) служащего избирательной сферы, осуществляющего свою деятельность в составе избирательного органа;
- e) представителя или доверенного лица конкурента на выборах;
- f) руководителя или члена инициативной группы;
- g) руководителя (лица, занимающего ответственную должность) религиозного культа или его служителя;
- h) оператора интервью, уполномоченного проводить экзит-полл.

Пакет документов для аккредитации наблюдателей подается непосредственно в совет, по почте или через электронную почту не позднее **7 дней** до дня выборов.

Заявления на аккредитацию национальных наблюдателей рассматриваются в течение не более **5 дней** с момента подачи полного пакета документов.

Аккредитованные наблюдатели **имеют право**:

- ✓ присутствовать, не вмешиваясь в процесс, при всех избирательных процедурах, а также на всех заседаниях избирательных органов, в том числе и в день выборов;
- ✓ информировать председателя избирательного органа о выявленных нарушениях;
- ✓ иметь доступ ко всей связанной с выборами информации, к спискам избирателей, протоколам, составленным избирательными органами;
- ✓ производить фото- и видеосъемку, уведомив об этом председателя избирательного органа и не ставя под угрозу тайну и безопасность голосования или защиту персональных данных;
- ✓ подавать обращения о выявленных нарушениях, которые рассматриваются избирательным органом, с обязательным информированием автора обращения о принятом решении;
- ✓ информировать общественность о сделанных констатациях.

Прочие права, а также обязанности наблюдателей описаны в п. 24-25 *Положения о статусе наблюдателей и процедуре их аккредитации, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии № 1195/2023.*

Исполнение полномочий наблюдателя начинается со дня вступления в силу постановления об аккредитации и заканчивается на следующий день после подтверждения компетентными органами окончательных результатов выборов.



**В случае нарушения наблюдателем законодательства в области выборов избирательный орган, аккредитовавший наблюдателя, вправе применить, приняв соответствующее постановление, одно из следующих наказаний с учетом тяжести нарушения: предупреждение или аннулирование аккредитации.**

В представленной ниже таблице кратко изложена процедура утверждения/аккредитации ОИС I-го уровня представителей конкурентов на выборах, доверенных лиц и наблюдателей

Наименование	Документы, необходимые для регистрации/аккредитации	Период приема документов	Сроки регистрации/аккредитации
Представитель конкурента на выборах	а) заявление об утверждении представителя, с обязательным указанием его контактных данных; б) копия документа, удостоверяющего личность претендента, выдвинутого в качестве представителя конкурента на выборах; с) заявление под собственную ответственность относительно положений несовместимости.	После регистрации в качестве конкурента на выборах, но не позднее чем за 3 дня до дня выборов	В течение 3 дней с момента приема документов
Доверенное лицо конкурента на выборах	а) заявление об утверждении доверенных лиц, с приложением списка выдвинутых лиц; б) заявление под собственную ответственность о достоверности данных, указанных в заявлении об утверждении доверенных лиц, а также относительно положений несовместимости.	После регистрации в качестве конкурента на выборах, но не позднее чем за 7 дней до дня выборов	В течение 5 дней с момента приема документов
Национальный наблюдатель	а) заявление со стороны учреждения, запрашивающего аккредитацию наблюдателей, с приложением списка предложенных для аккредитации лиц; б) копия выписки из Государственного регистра юридических лиц о некоммерческих организациях, выданной не более чем за 6 месяцев до момента представления, а также копия устава организации; с) копия действительного удостоверения личности или временного удостоверения личности с отметкой о гражданстве Республики Молдова, для каждой кандидатуры.	После образования избирательных советов и не позднее чем за 7 дней до дня выборов	В течение 5 дней с момента приема документов

Окружной избирательный совет выдает утвержденным/аккредитованным представителям, доверенным лицам и наблюдателям удостоверения установленного Центральной избирательной комиссией образца.

### **3.4 Утверждение текста и установление тиража избирательных бюллетеней**

Окружной избирательный совет I-го уровня утверждает соответствующим постановлением<sup>45</sup>, которое затем передает в ОИС II-го уровня, текст бюллетеней для голосования для выборов примара и местных советов.

Образец бюллетеня для голосования утверждается Центральной избирательной комиссией.

Конкуренты на выборах вносятся в бюллетень для голосования в порядке, установленном в ходе жеребьевки, ежедневно осуществляемой избирательным органом в том случае, когда документы для регистрации подают два и более кандидата.

После регистрации всех конкурентов на выборах избирательный совет, на основании протоколов об очередности внесения кандидатов в бюллетень для голосования, принимает постановление о порядке внесения конкурентов на выборах в бюллетень для голосования<sup>46</sup>.

После утверждения образца и текста бюллетеней для голосования каждый конкурент на выборах приглашается зарегистрировавшим его избирательным органом для проверки правильности порядка его внесения в бюллетень для голосования, правильно ли написаны наименование политического формирования или фамилия и имя кандидата, а также соответствует ли принадлежащий ему символ представленному в избирательный орган<sup>47</sup>.

Бюллетени для голосования печатаются на румынском языке. Для некоторых населенных пунктов бюллетени для голосования могут быть напечатаны и на языках национальных меньшинств, по запросу избирательных органов того округа, где проживают преимущественно представители этих меньшинств. Бюллетени будут разных цветов (для каждой выборной должности своего цвета).

---

<sup>45</sup>Приложения № 14 и 15 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

<sup>46</sup>Приложения № 16 и 17 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

<sup>47</sup>После завершения регистрации конкурентов на выборах Центральная избирательная комиссия своим постановлением утверждает представленные политическими партиями/избирательными блоками избирательные знаки или символы для их печати на избирательных бюллетенях. Независимые кандидаты представляют избирательный знак или символ, если таковой у них имеется, в избирательный орган, обладающий полномочиями их регистрировать. Окружной избирательный совет передает избирательные знаки или символы независимых кандидатов в Центральную избирательную комиссию в течение не более 24 часов после регистрации.

Участковые избирательные бюро после получения списков избирателей, но не позднее чем за 20 дней до дня выборов, соответствующими постановлениями устанавливают тираж бюллетеней для голосования для своих избирательных участков.



**Тираж бюллетеней для голосования указывается отдельно по каждому типу выборной должности (местный советник, примар), с указанием количества бюллетеней для голосования на румынском и других языках.**

Окружной избирательный совет I-го уровня обеспечивает систематизацию постановлений участковых избирательных бюро об определении тиража бюллетеней для голосования и на их основании устанавливает тираж бюллетеней для голосования по округу первого уровня, принимая соответствующее постановление<sup>48</sup>, которое передает в ОИС II-го уровня.

### 3.5 Рассмотрение жалоб избирательными советами<sup>49</sup>

#### 3.5.1 Определение жалобы

Жалоба представляет собой заявление **в письменной форме**, в том числе предварительное заявление, поданное заявителем в соответствии с Избирательным кодексом, которым:

- a) запрашивается пересмотр, полная или частичная отмена либо издание избирательным органом административного акта, совершение им определенного действия или наложение на него обязанности воздержаться от действия;
- b) обжалуются рассматриваемые как незаконные действия/бездействие субъектов, зарегистрированных, аккредитованных или утвержденных либо подлежащих регистрации, аккредитации и утверждению избирательными органами, именуемых далее субъектами избирательного процесса;
- c) обжалуются действия, рассматриваемые как нарушение порядка освещения избирательной кампании, распространения и размещения предвыборной рекламы;
- d) обжалуются действия, рассматриваемые как нарушение законодательства о финансировании политических партий, избирательных кампаний, выдвинутых кандидатов, инициативных групп и участников референдума;
- e) подвергаются критике другие нарушения избирательного законодательства.

Положения, регулирующие порядок рассмотрения избирательными органами жалоб по вопросам организации и проведения выборов, содержатся в ст. 91-101 Избирательного

<sup>48</sup> Приложение № 11 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

<sup>49</sup> Информация, представленная в данном подразделе, взята из курса дистанционного обучения «Рассмотрение жалоб избирательными органами», который можно посмотреть, перейдя по ссылке: <https://e-learning.cicde.md/courses/details/73>



кодекса и в Положении о процедуре рассмотрения жалоб в избирательный период, утвержденном постановлением Центральной избирательной комиссии № 1128/2023.

Жалоба в избирательной сфере подается в письменной форме и должна содержать следующие **обязательные элементы**:

- ✓ наименование органа, который должен рассмотреть жалобу;
- ✓ имя и фамилию или наименование заявителя, а также другие его идентификационные и контактные данные;
- ✓ описание фактов, заявленных в качестве предполагаемых нарушений, в частности, прав, которые предположительно были нарушены, перечисление и приобщение доказательств<sup>50</sup>, подтверждающих изложенные факты, а также требования заявителя;
- ✓ дату подачи жалобы и подпись заявителя или его представителя. Жалоба может быть подписана собственноручно или электронной подписью. Если жалоба подается через электронные средства связи, электронная подпись обязательна.

### 3.5.2 Подача жалоб

Жалобы в избирательной сфере подаются в компетентный орган субъектами, имеющими право подавать жалобы в соответствии с положениями Избирательного кодекса.

#### **Субъекты, имеющие право подавать жалобы в избирательной сфере**

Согласно положениям ч. (1) ст. 94 Избирательного кодекса, выделяются следующие категории субъектов избирательного процесса, которые вправе подавать жалобы на всеобщих местных выборах:

**ИЗБИРАТЕЛЬ** – любой избиратель, считающий, что его избирательные права нарушены (в широком смысле), может обратиться с жалобой в избирательный орган для восстановления своих нарушенных прав.

**ВЫДВИНУТЫЙ КАНДИДАТ** – лицо, которое выдвигает свою кандидатуру на выборную должность либо предлагается политическими партиями, избирательными блоками или инициативными группами для регистрации в качестве конкурента на выборах.

**ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА** – группа, состоящая из обладающих избирательным правом граждан и зарегистрированная избирательным органом с целью сбора подписей в поддержку кандидата на выборную должность. Правом подавать жалобы в избирательный орган обладает руководитель инициативной группы.

---

<sup>50</sup> Представляющая доказательства сторона подписывает заявление под собственную ответственность об их законном происхождении, согласно образцу, приведенному в Приложении № 2 и Положению о процедуре рассмотрения жалоб в избирательный период, утвержденному постановлением Центральной избирательной комиссии № 1128/2023.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЛОК** – добровольное объединение двух или более политических партий, созданное с целью совместного участия в выборах и зарегистрированное Центральной избирательной комиссией.

**КОНКУРЕНТ НА ВЫБОРАХ** – политическая партия, избирательный блок и независимые кандидаты, баллотирующиеся на публичные выборные должности и зарегистрированные соответствующими избирательными органами.

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ** – жалобы могут подавать и политические партии, имеющие право участвовать в выборах, согласно постановлению Центральной избирательной комиссии, утверждаемому в начале избирательного периода в соответствии с п. г) ст. 27 Избирательного кодекса.

Согласно ч. (2) ст. 94 ИК, служащие избирательной сферы, наблюдатели, а также общественные объединения, запросившие аккредитацию наблюдателей, могут подавать жалобы против избирательного органа, наложившего на них наказания, предусмотренные частями (6) и (8) статьи 102.



**Заявители подают жалобы и/или присутствуют при рассмотрении жалоб лично или через своего уполномоченного представителя.**

### **Компетенция окружных избирательных советов I-го уровня по рассмотрению жалоб**

Жалобы, поданные в соответствии с Избирательным кодексом, рассматриваются избирательными органами с соблюдением их иерархии, а также иными органами в пределах их компетенции. Жалобы на освещение выборов поставщиками медиауслуг рассматриваются **Советом по телевидению и радио**.

Согласно положениям Избирательного кодекса, окружные избирательные советы первого уровня рассматривают:

- жалобы на действия/бездействие и постановления УИБ;
- жалобы на действия/бездействие субъектов, зарегистрированных в качестве конкурентов на выборах на должность местного советника (сельского, коммунального, городского, муниципального совета) или на должность примара;
- заявления (жалобы) об отмене регистрации конкурентов на выборах на должность местного советника (сельского, коммунального, городского, муниципального совета) или на должность примара;
- жалобы на действия/бездействие представителей конкурентов на выборах/доверенных лиц конкурентов на выборах (в том числе заявления об отмене их утверждения), зарегистрированных ОИС I;
- жалобы на предполагаемые нарушения законодательства о финансировании деятельности инициативных групп, созданных для сбора подписей в поддержку

независимого кандидата на должность примара или советника (сельского, коммунального, городского, муниципального совета);

- жалобы на предполагаемые нарушения законодательства о финансировании независимых кандидатов на должность советника (сельского, коммунального, городского, муниципального совета) или примара;
- жалобы на постановления УИБ об утверждении протокола о результатах подсчета голосов и/или отчета об их деятельности в избирательный период.

### Сроки подачи жалоб



**В избирательный период общий срок подачи жалоб составляет 3 дня, исчисление которых начинается со следующего дня после совершения действия, выявления бездействия или принятия постановления.**

Жалобы не могут быть поданы позднее дня выборов или иной установленной или устанавливаемой даты (обстоятельства), предусмотренной Избирательным кодексом.

Жалобы, подаваемые после дня голосования (касающиеся нарушений, связанных с осуществлением избирательного права, организацией избирательных процедур в день голосования и/или установлением итогов голосования избирательными органами, а также других нарушений, в результате которых было оказано влияние на итоги голосования), могут быть поданы в течение 3 дней со дня голосования.

### 3.5.3 Процедура рассмотрения жалоб избирательным органом

#### Регистрация жалобы

При поступлении жалоба незамедлительно регистрируется в Регистре учета жалоб<sup>51</sup>. В жалобе проставляется печать избирательного органа и прописываются регистрационный номер, дата и время его получения.

В случае если заявитель лично подает письменную жалобу в избирательный орган, ему выдается подтверждение ее регистрации. В случае подачи жалобы по электронной почте избирательный орган обязан тем же способом в течение не более 24 часов сообщить заявителю регистрационный номер, дату и время ее получения.

В случае подачи жалобы по почте избирательный орган обязан в течение не более 24 часов сообщить заявителю по телефону, факсу или по электронной почте, в зависимости от имеющейся у него контактной информации, регистрационный номер, дату и время получения жалобы.

---

<sup>51</sup> Приложение № 1 к Положению о процедуре рассмотрения жалоб в избирательный период, утвержденному постановлением Центральной избирательной комиссии № 1128 от 18 июля 2023 года.

## Подготовительная процедура рассмотрения жалоб в избирательной сфере

Сразу же после регистрации жалобы председатель избирательного органа назначает из числа его членов члена-докладчика, ответственного за рассмотрение жалобы и подготовку проекта постановления.

На подготовительном этапе член-докладчик осуществляет следующие шаги:

Шаг  
№ 1

Проверяет, входит ли рассмотрение жалобы в компетенцию данного избирательного органа:

➤ Если рассмотрение жалобы входит в компетенцию данного избирательного органа, член-докладчик обеспечивает подготовку проекта постановления по жалобе;

➤ если жалоба относится к компетенции другого избирательного органа или другого органа публичной власти, жалоба и прилагаемые к ней материалы в срочном порядке, в течение не более 2 дней со дня получения, направляются на рассмотрение согласно компетенции. *Исключение:* если из содержания жалобы следует, что она была одновременно направлена в другой орган, жалоба не направляется повторно, а признается недопустимой, в соответствии с п. г) ч. (2) ст. 93 и ст. 99 ИК № 325/2022.

Шаг  
№ 2

Проверяет, соответствует ли жалоба условиям приемлемости, предусмотренным в ст. 93 Избирательного кодекса № 325/2022.

Шаг  
№ 3

Обеспечивает выполнение действий, связанных с рассмотрением жалобы по существу (если она соответствует условиям приемлемости):

➤ Обеспечивает возможность ответчику и другим заинтересованным сторонам административного процесса подать отзыв на жалобу. Для подачи отзыва член-докладчик предоставляет разумный срок с учетом законных сроков рассмотрения жалобы. Помимо представления мнения по жалобе докладчик рекомендует ответчику и заинтересованным сторонам представить доказательства в поддержку своей позиции.

➤ После получения отзыва обеспечивает доведение его до сведения заявителя. Данный шаг способствует укреплению принципа состязательности в административной процедуре и гарантирует всем субъектам, участвующим в избирательном споре, равные условия для защиты своей позиции.



➤ Составляет административное дело (в соответствии со ст. 82 Административного кодекса) и дает возможность участникам административной процедуры с ним ознакомиться (в соответствии со ст. 83 АК).



➤ Готовит проект постановления по жалобе.



➤ Осуществляет другие необходимые действия (запрашивает дополнительную информацию у субъектов или иных органов, участвующих в процессе организации и проведения выборов, обеспечивает согласование проекта постановления по жалобе с остальными членами избирательного органа, систематизирует/анализирует предложения по изменению проекта постановления и др.).

Шаг  
№ 4



Предлагает председателю избирательного органа включить проект постановления в повестку дня заседания.

Шаг  
№ 5



Обеспечивает приглашение сторон на заседание, при необходимости подключение их к заседанию посредством онлайн-платформ.

### Условия приемлемости жалобы в избирательной сфере

Избирательный орган рассматривает и разрешает на открытом заседании только жалобы, отвечающие условиям приемлемости. Критерий приемлемости применяется избирательным органом в качестве правового фильтра, позволяющего исключить из рассмотрения на подготовительном этапе те жалобы, которые не могут быть успешно разрешены, поскольку не соответствуют требованиям к их форме или содержанию, прямо устанавливаемым законодательством. Жалоба в избирательной сфере признается **недопустимой**, в частности, если:

- подана иным субъектом, кроме установленного в частях (1) и (2) ст. 94 ИК, или не уполномоченным на то лицом;
- не соблюдена процедура рассмотрения предварительного заявления;
- подана по истечении срока, предусмотренного в ст. 95 ИК;
- не соответствует требованиям, предъявляемым к форме и содержанию, а заявитель не устранил недостатки в срок, установленный избирательным органом;
- заявитель не может заявить о нарушении своих избирательных прав, за исключением предусмотренных законом случаев;
- имеется постановление по избирательному спору между этими же сторонами, по этому же предмету и по этим же правовым основаниям;

- жалоба одновременно подана в другой избирательный орган, другой компетентный орган или другую судебную инстанцию в соответствии со ст. 99 ИК.

### Срок рассмотрения жалоб избирательными органами

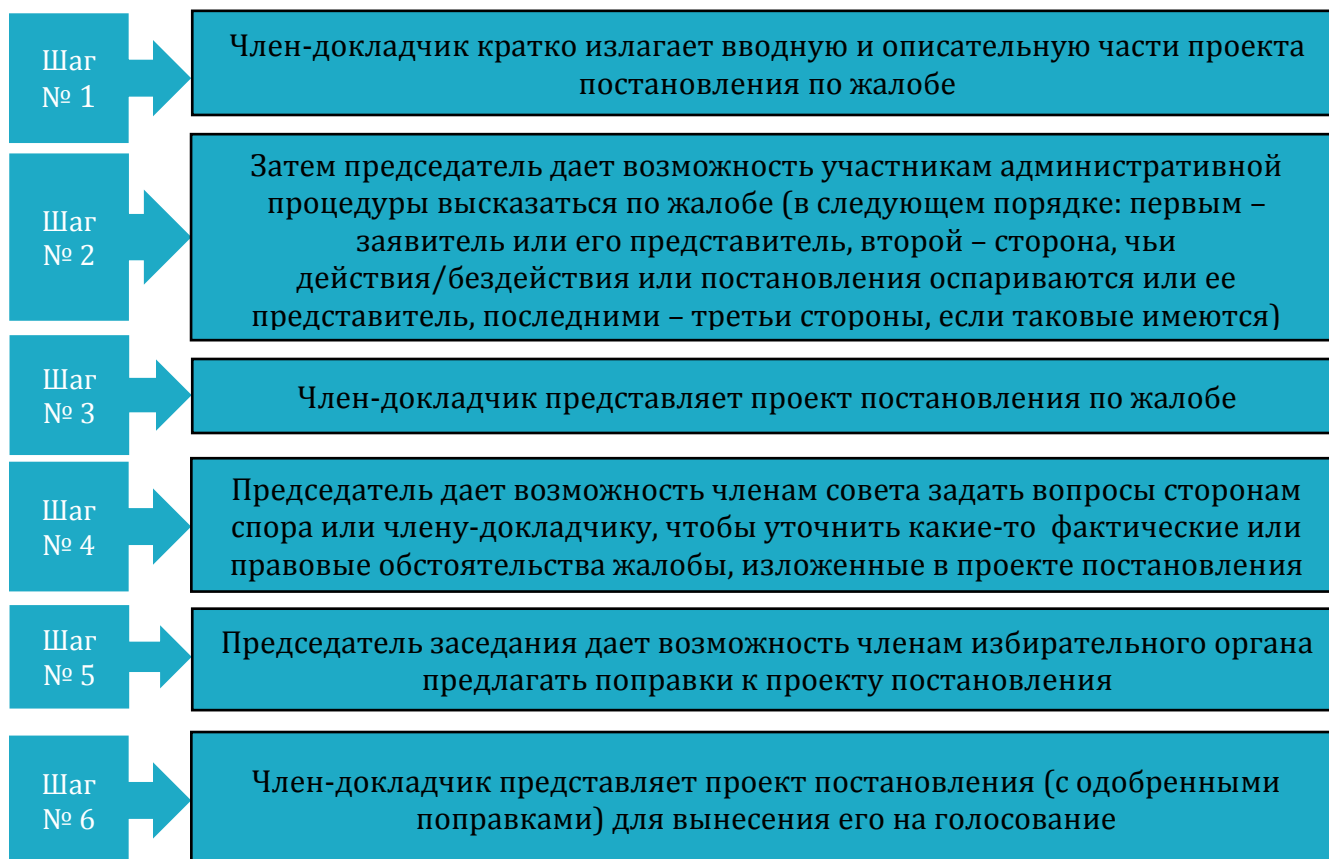
Общий срок рассмотрения жалоб в избирательной сфере составляет **3 дня** после подачи, но не позднее дня выборов. При рассмотрении связанных с выборами споров судебные инстанции применяют тот же срок, в том числе в рамках процедур оспаривания.

Общий срок рассмотрения жалоб может быть продлен **не более чем на 2 дня** по уважительным причинам, связанным со сложностью предмета жалобы и/или поведением субъектов избирательного процесса. Такое продление вступает в силу только в том случае, если член-докладчик в письменной форме сообщил о нем участникам процедуры рассмотрения спора (через любые доступные средства связи) самое позднее в последний день истечения первоначально установленного срока рассмотрения.

### Рассмотрение жалоб в избирательной сфере

Жалобы в избирательной сфере рассматриваются на открытом заседании избирательного органа в соответствии с процедурой, установленной в ст. 101 Избирательного кодекса, разделе III Административного кодекса, главе IV Положения о процедуре рассмотрения жалоб в избирательный период, установленного постановлением Центральной избирательной комиссии № 1128/2023.

Жалоба рассматривается с соблюдением, в частности, следующих шагов:



## Разрешение жалобы в избирательной сфере

Постановления по жалобам принимаются абсолютным большинством голосов членов избирательного органа.

После рассмотрения жалобы избирательный орган вправе принять одно из следующих решений:

- признать жалобу недопустимой;
- полностью или частично удовлетворить жалобу;
- отклонить жалобу как необоснованную;
- констатировать нарушения положений избирательной нормативной базы и/или обязать стороны устранить выявленные нарушения;
- в связи с выявленными нарушениями применить наказания или потребовать их

применения.

В случае обжалования постановлений вышестоящий избирательный орган имеет право:

- признать жалобу недопустимой;
- отклонить жалобу и оставить в силе постановление нижестоящего избирательного органа;
- удовлетворить жалобу и изменить или, по обстоятельствам, отменить частично или полностью постановление нижестоящего избирательного органа, приняв новое постановление.

## Постановление избирательного органа по жалобе

Положение о процедуре рассмотрения жалоб в избирательный период, утвержденное постановлением Центральной избирательной комиссии № 1128/2023 не содержит приложения, в котором был бы представлен образец постановления о рассмотрении жалобы, а лишь устанавливает его структурные элементы.

Ниже предлагаем некоторые рекомендации по составлению постановления:

1

### ЗАГОЛОВОК

Наименование проекта постановления должно быть написано таким образом, чтобы отражать регистрационный номер и дату подачи жалобы, фамилию/имя или наименование заявителя. Например: «Постановление по жалобе № \_\_\_\_\_ от 25 октября 2023 г. конкурента на выборах Политической партии „X”».

2

### ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Указывается место и дата принятия, наименование избирательного органа, фамилия/имя или наименование сторон, предмет жалобы и требования заявителя. Требования заявителя перечисляются таким образом, как они были представлены в жалобе, чтобы не исказить их сути.

3

### ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Содержит изложенные заявителем факты, позицию стороны ответчика и объяснения третьих лиц.

В описательной части четко и понятно излагаются аргументы и объяснения сторон, не изменяя их сути и характера. Чем понятнее изложены аргументы в описательной части, тем более качественной становится причинно-следственная связь между доводами сторон и оценкой жалобы избирательным органом.

4

### ОБОСНОВАНИЕ РЕШЕНИЯ

Обстоятельства, установленные избирательным органом, законное основание, которым руководствовался избирательный орган, причинно-следственная связь между обстоятельствами дела и решением. Обоснование решения представляет собой оценку избирательным органом фактических и правовых обстоятельств жалобы, включая соображения, обосновывающие принятие постановления.

Обоснование обязательно, оно должно быть убедительным и включать все основные доводы заявителя. Обосновывая решение, избирательный орган может смело ссылаться на национальную и международную практику.

5

### РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ

Избирательный орган должен принять одно из решений, предусмотренных ч. (2) и (3) ст. 101 Избирательного кодекса. Решение избирательного органа должно основываться на его выводах и полностью (последовательно) отражать требования заявителя.

Если избирательный орган признает жалобу недопустимой или отклоняет ее как необоснованную, в резолютивной части, как правило, не указываются и другие требования заявителя.

6

### ПОРЯДОК ОСПАРИВАНИЯ

Информация о порядке оспаривания указывается в отдельном пункте резолютивной части постановления и содержит данные о наименовании и адресе органа публичной власти или судебной инстанции, в которые должно осуществляться оспаривание, а также сроки обжалования.

7

### ФОРМУЛА УДОСТОВЕРЕНИЯ ПОДЛИННОСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ

Постановления подписываются председателем избирательного органа, даже если он голосовал против принятия административного акта. В отсутствие председателя постановления подписываются секретарем избирательного органа.



Постановление по жалобе сообщается заинтересованным субъектам не позднее **второго рабочего дня после его принятия** – либо путем вручения копии постановления непосредственно в избирательном органе, либо путем отправления по почте, факсу, электронной почте и т.п. Избирательный орган также обеспечивает контроль за исполнением принятого постановления.

Избирательный орган обеспечивает составление **протокола** заседания, в котором фиксируются:

- a) суть требований заявителя;
- b) стороны процесса рассмотрения жалобы;
- c) позиция и/или заявления сторон;
- d) суть предложенных поправок к проекту постановления;
- e) процедура голосования.

### **Обеспечение возможности обжалования**

Как уже отмечалось выше, одним из обязательных элементов постановления избирательного органа является указание порядка оспаривания. Этот пункт также должен содержать данные о вышестоящем иерархическом органе (адрес, электронная почта). В случае ОИС I постановления этого избирательного органа должны быть обжалованы в ОИС второго уровня.

После проверки законности постановлений ОИС I окружным избирательным советом II-го уровня заявитель может запросить проверку законности в суде в порядке административного судопроизводства.

Постановления избирательных органов о рассмотрении жалоб подлежат исполнению с момента их принятия, за исключением случаев приостановления их исполнения.

## **3.6 Выявление нарушений избирательного законодательства и применение наказаний**

### **3.6.1 Юридическая ответственность**

За нарушение нормативных актов в избирательной сфере окружные избирательные советы могут применить следующие наказания на местных выборах:

- Предупреждение;
- Аннулирование регистрации, аккредитации или утверждения субъектов избирательного процесса, которых избирательный совет зарегистрировал/утвердил/аккредитовал (за нарушения, предусмотренные ч. (5) ст. 102 Избирательного кодекса).

В случае нарушения наблюдателем избирательного законодательства ОИС, аккредитовавший наблюдателя, вправе посредством принимаемого с этой целью постановления применить к нему с учетом серьезности нарушения одно из вышеперечисленных наказаний. Под нарушением понимается любое действие по предвыборной агитации за или против политической партии либо конкурента на выборах, инициативной группы, или попытка повлиять на выбор избирателя, а также невыполнение обязанностей наблюдателя.

Предупреждение может быть применено и к служащим избирательной сферы за нарушение ими положений Избирательного кодекса и других нормативных актов в избирательной сфере.

### 3.6.2 Ответственность за правонарушения

Председатели избирательных органов и другие лица, располагающие убедительной информацией о совершении правонарушений, обязаны незамедлительно, не позднее чем в течение 48 часов с момента установления, сообщить констатирующим органам о ставших им известными действиях, содержащих признаки состава правонарушения, связанного с организацией и проведением выборов или финансированием политических партий и избирательных кампаний.

Помимо обязанности информировать констатирующие органы председатели окружных избирательных советов также **констатируют** правонарушения, предусмотренные следующими статьями Кодекса о правонарушениях:

- ст. 48<sup>1</sup> ч. (1)–(4) – нарушение законодательства об управлении финансовыми средствами политических партий, избирательных фондов и инициативных групп;
- ст. 48<sup>2</sup> - неисполнение требования Центральной избирательной комиссии;
- ст. 48<sup>3</sup> – незаконное финансирование политических партий, инициативных групп, конкурентов на выборах или участников референдума;
- ст. 51 – занесение в несколько списков кандидатов;
- ст. 53 – нарушение законодательства о выборах членами избирательного органа.

Председатель ОИС составляет протокол о правонарушении, а рассматривать дела о правонарушениях и применять наказания имеют председатель, вице-председатель и секретарь Центральной избирательной комиссии в соответствии с положениями Кодекса о правонарушениях.

### 3.6.3 Уголовная ответственность

Председатели избирательных органов и другие должностные лица обязаны незамедлительно, не позднее чем в течение 48 часов с момента установления, сообщить органам прокуратуры или органам внутренних дел о ставших им известными действиях, содержащих признаки состава преступления, связанного с организацией и проведением выборов или финансированием политических партий и избирательных кампаний.

### **3.7 Надзор и контроль за финансированием инициативных групп и избирательных кампаний**

На местных выборах окружные избирательные советы осуществляют надзор и контроль за финансированием инициативных групп, зарегистрированных для сбора подписей в поддержку независимого кандидата, и избирательной кампании зарегистрированного ими независимого кандидата.

Надзор за финансированием инициативных групп и избирательных кампаний включает следующие мероприятия:

- прием финансовых отчетов, поданных независимыми кандидатами в установленные сроки;
- предварительная проверка отчетов на предмет полноты информации и соответствия требованиям, предъявляемым к их составлению;
- передача отчетов для их публикации на официальных веб-страницах Центральной избирательной комиссии и органов местного публичного управления, если отчеты, в порядке исключения, не были поданы через ИПС «Финансовый контроль»;
- предварительная проверка отчетов на соответствие нормативной базе;
- мониторинг порядка финансирования мероприятий по сбору подписей сборщиками и избирательных кампаний, проводимых конкурентами на выборах.

В течение 3 дней после регистрации независимый кандидат открывает в банке счет «Избирательный фонд», средства которого используются исключительно для финансирования предвыборной деятельности. В течение 24 часов с момента открытия банковского счета кандидат и/или его казначей в письменной форме сообщает окружному избирательному совету соответствующие банковские данные.

Независимые кандидаты имеют право не открывать в банке счет «Избирательный фонд». В этом случае они информируют об этом окружной избирательный совет, в течение 3 дней со дня своей регистрации, и осуществляют только предвыборную или агитационную деятельность, не предполагающую финансовых затрат.

Независимые кандидаты, открывшие в банке счет «Избирательный фонд», назначают и представляют на утверждение казначея, который обеспечивает составление отчетов о финансировании избирательной кампании и их представление в установленные сроки. Казначей назначается на основании контракта, который представляется избирательному органу на утверждение.

После чего независимые кандидаты еженедельно представляют в ОИС I-го уровня отчеты о накопленных доходах и расходах, понесенных в ходе избирательной кампании, по

утвержденному ЦИК образцу<sup>52</sup>. Отчеты подаются в следующие дни: 06.10; 13.10; 20.10; 27.10; 03.11, до 17.00. Последний отчет за всю избирательную кампанию передается в течение 3 дней после дня голосования (до среды включительно).

Отчет о финансировании инициативной группы и избирательной кампании представляется в электронной форме через ИПС «Финансовый контроль», а по требованию окружного избирательного совета и на бумажном носителе. Отчет подается подписанным электронной подписью руководителем инициативной группы и казначеем или, по обстоятельствам, конкурентом на выборах.

Окружные избирательные советы в течение не более 24 часов с момента получения и утверждения отчета о финансировании инициативной группы и избирательной кампании, поданного в порядке исключения на бумажном носителе, передают его в Центральную избирательную комиссию и соответствующие органы местного публичного управления для его публикации на их официальных веб-страницах.



**Не передаются для публикации органам местного публичного управления следующие данные из отчета: IDNP физического лица, дата и месяц рождения, место жительства или временного пребывания.**

В случае выявления несоответствия между фактическими расходами независимого кандидата на избирательную кампанию и заявленными банком (из информации о банковском обороте, представленной в ОИС), избирательный орган имеет право запросить у независимого кандидата дополнительную информацию для прояснения ситуации с выявленными расхождениями.

Несоответствия между фактическими расходами независимого кандидата на избирательную кампанию и заявленными могут заключаться в следующем: независимый кандидат заявляет, что банковский счет не был открыт и расходы не были понесены, или в отчете не отражена покупка материалов для предвыборной агитации, однако они распространяются в избирательном округе, что было установлено членами избирательного органа по их инициативе или в ответ на полученное заявление.

Во всех изложенных случаях ОИС незамедлительно реагирует, рассматривает дело и выносит по нему постановление.



**Для помощи и поддержки при проверке отчетов по финансовому управлению и составлению проектов постановлений по надзору или контролю избирательным органам следует обращаться к служащим Управления по надзору и контролю за финансированием политических партий и избирательных кампаний аппарата ЦИК.**

---

<sup>52</sup> Приложение № 5 (инициативная группа) и № 6 (конкурент на выборах) к Положению о финансировании инициативных групп и избирательных кампаний, утвержденному постановлением ЦИК № 1185/2023.

На местных выборах окружные избирательные советы могут применять наказания к независимым кандидатам в виде предупреждения и аннулирования их регистрации.

### **3.8 Обязанности окружного избирательного совета I-го уровня в день выборов**

Окружной избирательный совет первого уровня несет ответственность за организацию выборов в соответствующем округе.

В день выборов могут возникнуть непредвиденные ситуации, поэтому окружные избирательные советы должны быть готовы оперативно отреагировать на любую проблему или ситуацию подобного рода.

При выполнении своих обязанностей ОИС I сотрудничает с избирательными органами, другими органами власти, отвечающими за проведение выборов, а также с журналистами, которые будут освещать ход выборов в средствах массовой информации.

#### **3.8.1 Взаимодействие с избирательными органами**

Окружной избирательный совет первого уровня обеспечивает связь между ОИС II и участковыми избирательными бюро. Так, ОИС I уведомляет ОИС II о любых проблемах, возникающих в процессе проведения выборов, которые не могут быть решены на уровне совета.

ОИС I оказывает поддержку и помощь избирательным бюро в течение всего дня выборов и отмечает в Отчете окружного избирательного совета все постановления, принятые по возникшим ситуациям, и предпринятые действия.

В своих действиях окружному избирательному совету следует всегда опираться на положения Избирательного кодекса, положения и инструкции Центральной избирательной комиссии, которые необходимо применять с учетом обстоятельств каждой конкретной ситуации.

#### **3.8.2 Взаимодействие с другими органами власти**

Избирательный совет может обращаться по вопросам, связанным с организацией и проведением выборов, в органы публичной власти, на предприятия, в учреждения, организации независимо от своей организационно-правовой формы, к должностным лицам, политическим партиям, а также их органам, которые обязаны рассмотреть обращение и дать на него ответ в течение 3 дней со дня получения, но не позднее дня выборов.

Окружной избирательный совет сотрудничает с местной публичной администрацией и другими субъектами в процессе организации и проведения выборов.

### 3.8.3 Взаимодействие со средствами массовой информации

Средства массовой информации вправе свободно освещать ход выборов без вмешательства со стороны органов публичной власти, конкурентов на выборах или иных субъектов.

Если к членам окружного избирательного совета обращаются представители средств массовой информации, они должны вежливо отвечать на вопросы, касающиеся организации и проведения выборов, входящие в их компетенцию.

Члены окружного избирательного совета не дают комментариев и не озвучивают толкований или собственного мнения относительно:

- конкурентов на выборах и их шансов на выборах;
- своих политических предпочтений;
- действий Центральной избирательной комиссии и окружного избирательного совета;
- слухов.

Следует учитывать, что журналисты, официально работающие в средствах массовой информации и утвержденные Центральной избирательной комиссией, имеют право свободно освещать ход выборов и информировать общественность обо всех аспектах избирательного процесса. Они должны предъявлять действительное удостоверение журналиста/журналистки, выданное учреждением СМИ, и копию постановления избирательного органа, подтвердившего удостоверение.

## 3.9 Подведение итогов голосования

После получения избирательной документации от участковых избирательных бюро окружной избирательный совет первого уровня заносит результаты подведения итогов голосования по округу в протокол, утверждаемый **постановлением**<sup>53</sup> окружного избирательного совета, который в обязательном порядке подписывается всеми членами совета.

Член окружного избирательного совета не вправе отказаться от подписания протокола, а в случае несогласия с содержанием протокола может изложить в письменной форме свое особое мнение, которое прилагается к протоколу. Отказ члена избирательного совета подписать протокол об итогах голосования не влияет на действительность протокола. Отказ члена избирательного совета и другие причины отсутствия подписи указываются в отчете окружного избирательного совета.

Копии протокола об итогах голосования, заверенные подписью председателя окружного избирательного совета и печатью совета, в обязательном порядке вручаются, по их просьбе, лицам, уполномоченным присутствовать при проведении избирательных процедур.

---

<sup>53</sup> Приложения № 21-22 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

Председатель окружного избирательного совета составляет **отчет**<sup>54</sup> совета на основании письменного учета деятельности совета в избирательный период, который утверждается постановлением окружного избирательного совета.

Окружной избирательный совет первого уровня представляет протокол о результатах голосования по округу в ОИС II-го уровня в течение **24 часов** после закрытия избирательных участков.

Одновременно с представлением протокола в ОИС II, окружной избирательный совет **вывешивает** у входа в свое помещение подробную информацию о результатах выборов по округу.



**Если в выборах по всему округу приняли участие менее 1/4 от числа лиц, внесенных в списки избирателей, окружной совет констатирует неисполнение условия действительности выборов, и они признаются несостоявшимися. Постановление о признании выборов несостоявшимися принимает ЦИК на основании документов, представленных окружными избирательными советами.**

Кандидат на должность примара считается избранным, если он получил более половины действительных голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не набрал более половины действительных голосов, через 2 недели проводится второй тур голосования с участием 2 кандидатов, получивших наибольшее количество голосов в первом туре голосования. Эти кандидаты будут внесены в бюллетени в порядке убывания количества голосов, набранных в первом туре.

В случае если несколько кандидатов набрали равное количество голосов, окружной избирательный совет проводит жеребьевку, фиксируя данный факт в протоколе.

Во втором туре голосования избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов, независимо от числа избирателей, принявших участие в выборах. В случае равенства голосов избранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов в первом туре голосования.

### **3.10 Систематизация и передача избирательных документов (материалов)**

Порядок систематизации, упаковывания, опечатаывания и передачи после закрытия избирательных участков избирательных документов (материалов) и оборудования описан в специальной *Инструкции, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии № 1305/2023.*

<sup>54</sup> Приложение № 24 к Положению о деятельности окружного избирательного совета в избирательный период, утвержденному постановлением ЦИК № 1100/2023.

Участковые избирательные бюро передают ОИС I избирательную документацию и оборудование как можно скорее, но не позднее чем через **18 часов** после объявления о закрытии избирательных участков.

Окружной избирательный совет I-го уровня передает избирательному совету II-го уровня избирательные документы (материалы), составленные за его деятельность, а также полученные от избирательных бюро, как можно скорее, но не позднее чем через **24 часа** после закрытия избирательных участков.

При приеме документов вышестоящие избирательные органы проверяют, правильно ли они составлены, а также упакованы и/или опечатаны в соответствии с положениями указанной Инструкции.

Окружной избирательный совет I-го уровня передает:

1) **в ОИС II**, по акту приема-передачи: избирательные документы, предусмотренные подпунктом 1) пункта 17 Инструкции № 1305/2023, неиспользованные пломбы для урн для голосования и этикетки безопасности, избирательные печати, дыроколы и т.д.;

2) **территориальному инспекторату полиции**, на территории которого находится соответствующий окружной совет (через ОИС II, по акту приема-передачи): полученные от избирательных бюро опечатанные документы, предусмотренные в пунктах 23-29 Инструкции № 1205/2023;

Инспекторат полиции обеспечивает хранение полученных избирательных документов в течение 3 месяцев с момента признания результатов выборов. По истечении этого срока, в соответствии с положениями ч. (2) ст. 87 Избирательного кодекса, полученные документы уничтожаются.

3) **секретарю местного совета**, по акту приема-передачи, избирательные документы, предусмотренные подпунктом 2) пункта 17 Инструкции № 1305/2023, кабины и урны для голосования, а также другое избирательное оборудование, предоставленное примэрией.

Другие типы документов, кроме тех, которые направляются в вышеупомянутые органы, систематизируются по категориям и помещаются в незапечатанные папки. На каждой папке указывается тип документа. После завершения избирательного периода незапечатанные папки с другими типами избирательных документов отправляются для хранения, сроком на 5 лет, в архив местного органа публичной власти первого уровня, в территориальном округе которого находится соответствующий избирательный орган. По истечении установленного срока документы и материалы, переданные на хранение в органы местной государственной власти, уничтожаются, по возможности, путем вторичной переработки.

В случае проведения второго тура голосования избирательные советы первого уровня возвращают избирательным бюро неиспользованные пломбы для урн для голосования и этикетки безопасности, избирательные печати, штампельные подушечки, дыроколы и т.п.



### 3.11 Подтверждение или неподтверждение законности выборов окружными избирательными советами, признание действительными и распределение мандатов местных избранников и объявление резервных кандидатов

Процедура принятия и представления на местных выборах постановлений о подтверждении/неподтверждении законности выборов, признании мандатов примара/местного советника и утверждении списка резервных кандидатов осуществляется в соответствии с положениями *Положения о процедуре подтверждения законности выборов, признания действительными мандатов примара и советника и их распределение, утвержденного постановлением Центральной избирательной комиссии № 1104/2023.*

#### 3.11.1 Подтверждение законности выборов

Окружные избирательные советы не позднее чем в 10-дневный срок после получения отчетов, протоколов и других избирательных документов от участковых избирательных бюро, но не ранее окончательного разрешения избирательными органами и судебными инстанциями жалоб, поданных в соответствии с установленными процедурами, принимают постановление о подтверждении либо неподтверждении законности выборов по соответствующему избирательному округу и в течение 24 часов после принятия передают его в Центральную избирательную комиссию (через ОИС II).

В случае проведения в некоторых избирательных округах второго тура голосования или повторного голосования, постановления о подтверждении/неподтверждении законности выборов, признании мандата примара/местного советника и утверждении списка резервных кандидатов принимаются после второго тура голосования или повторного голосования.

#### 3.11.2 Признание мандатов примара и советника

Одновременно с подтверждением законности выборов окружные избирательные советы объявляют избранных кандидатов, распределяют и признают действительными мандаты примаров и советников, утверждают список резервных кандидатов, принимая соответствующие постановления *(по образцам, приведенным в приложениях № 1 и № 2 (в случае примаров, избранных в первом туре) и приложении № 3 (в случае примара, избранного во втором туре) к вышеупомянутому Положению).*



Лицо, избранное одновременно на должность примара и местного советника, представляет в ОИС согласие на утверждение своих полномочий в одной из этих должностей (по образцу, приведенному в приложении № 4 К Положению). Если местный избранник не представляет данное согласие, он должен подать в отставку с должности, несовместимой с полученным мандатом, либо должен сдать свой мандат в течение 30 дней с момента возникновения положения несовместимости.

### 3.11.3 Распределение мандатов советника после подведения итогов местных выборов

Мандаты советников распределяются путем последовательного деления количества действительных голосов, поданных за каждую политическую партию, каждый избирательный блок, на 1, 2, 3, 4 и так далее до цифры, соответствующей количеству мандатов, установленному для соответствующего избирательного округа.

Перед тем как приступить к процедуре распределения мандатов окружной избирательный совет устанавливает:

- а) общие итоги местных выборов по соответствующему избирательному округу;
- б) действительность местных выборов в соответствующем избирательном округе исходя из показателя явки;
- с) значения убывающего ряда, полученные путем последовательного деления количества действительных голосов, поданных за каждую политическую партию, избирательный блок, на 1, 2, 3, 4, ... n (где n = число советников, которые должны быть избраны в соответствующем округе).



Убывающий ряд прилагается к протоколу по подведению итогов голосования, на его основании окружной избирательный совет определяет количество мандатов, полученных конкурентами на выборах. Убывающий ряд затем утверждается постановлением о подтверждении/неподтверждении выборов, признании и распределении мандатов советников и объявлении резервных кандидатов (пункт 2 Приложения № 1 к Положению).

Существует несколько правил, которые следует учитывать при составлении убывающего ряда:

- При осуществлении действий последовательного деления действительных голосов учитываются все конкуренты на выборах, включенные в бюллетень для голосования и набравшие голоса избирателей.
- Из результатов всех делений и из количества действительных голосов, поданных за независимых кандидатов, выбирается в порядке убывания столько чисел, сколько мандатов необходимо распределить в избирательном округе. Сколькими числами из данного убывающего ряда располагает политическая партия и/или избирательный блок, столько мандатов им и распределяется.
- Независимый кандидат считается избранным, если количество отданных за него действительных голосов вошло в выбранные в порядке убывания числа.

Распределение мандатов осуществляется в порядке внесения кандидатов в списки конкурентов, начиная со списка кандидатов конкурента на выборах, за которого отдано наибольшее количество голосов.

**Например:**

а) В одном из населенных пунктов проживает 7030 жителей. Сельский совет состоит из 17 советников;

б) Согласно бюллетеню для голосования, в выборах приняли участие три партии (А, В и F), один избирательный блок (С) и три независимых кандидата (D, E и G);

с) После подведения итогов голосования окружным избирательным советом было установлено количество действительных голосов (g), поданных за каждого конкурента на выборах: А – 640; В – 1214; С – 1005; D – 380; E – 172; F – 169; G – 167;

д) Распределение мандатов советника конкурентам на выборах осуществляется с учетом наибольшего численного значения убывающего ряда действительных голосов, поданных за каждого конкурента на выборах.

<b>УБЫВАЮЩИЙ РЯД</b>							
<b>действительных голосов, поданных на выборах совета</b>							
<b>Nr. d/o</b>	<b>B-1214</b>	<b>C-1005</b>	<b>A-640</b>	<b>D-380</b>	<b>E-172</b>	<b>F-169</b>	<b>G-167</b>
1.	1214	1005	640	380	172	169	167
2.	607	502,5	320	Голоса за независимых кандидатов не подлежат делению	Голоса за независимых кандидатов не подлежат делению	84,5	Голоса за независимых кандидатов не подлежат делению
3.	404,67	335	213,33			56,33	
4.	303,5	251,25	160			42,25	
5.	242,8	201	128			33,8	
6.	202,33	167,5	106,67			28,17	
7.	173,43	143,57	91,43			24,14	
8.	151,75	125,62	80			21,12	
9.	134,89	111,67	71,11			18,78	
10.	121,4	100,5	64			16,9	
11.	110,36	91,36	58,18			15,36	
12.	101,17	83,75	53,33			14,08	
13.	93,38	77,3	49,23			13	
14.	86,71	71,78	45,71			12,07	
15.	80,93	67	42,67			11,27	
16.	75,88	62,81	40			10,56	
17.	71,41	59,11	37,65			9,94	

Если в бюллетень для голосования на выборах совета были включены только независимые кандидаты, окружной избирательный совет составляет список кандидатов с указанием количества полученных ими голосов в порядке убывания и распределяет каждому кандидату из списка по одному мандату, пока количество мандатов не будет исчерпано.

Если на последний нераспределенный мандат имеется несколько претендентов с одинаковым количеством голосов, окружной избирательный совет распределяет его путем жеребьевки в соответствии с положением о процедуре жеребьевки. Результаты жеребьевки

вносятся в протокол, который прилагается к постановлению о признании действительными мандатов советников.

### 3.11.4 Объявление резервных кандидатов

Кандидаты по спискам партии или избирательного блока, которым не были распределены мандаты, объявляются **резервными кандидатами**. Независимый кандидат, набравший голоса избирателей, но не получивший мандат советника, объявляется резервным кандидатом (пункт 4 Приложения № 1 к Положению).

## Полезные ссылки

<a href="http://www.cec.md">www.cec.md</a>	Раздел <i>Законодательная база/ Регламенты/ Инструкции</i> Рубрика « <i>Всеобщие местные выборы от 05.11.2023</i> »	Здесь можно найти информацию о нормативных актах, постановления Центральная избирательной комиссии и нижестоящих избирательных органов, об аккредитации наблюдателей, подтверждении журналистов и т.д.
<a href="http://www.cicde.md">www.cicde.md</a>	Рубрика <i>Обучение служащих избирательной сферы/Всеобщие местные выборы</i>	Здесь размещены дидактические материалы, разработанные CICDE для членов нижестоящих избирательных органов и других участников избирательного процесса.
<a href="http://e-learning.cicde.md">e-learning.cicde.md</a>	<i>Online-курсы/Курсы CICDE</i>	Здесь находятся разработанные CICDE курсы дистанционного обучения. Пользователи могут самостоятельно пройти обучающие курсы и проверить свои знания.
<a href="http://www.alegator.md">www.alegator.md</a>		Предоставляет избирателям приложение Verifică-te în RSA/ Проверь себя в ГПИ - при помощи этого приложения граждане могут посмотреть информацию о наличии своего имени в избирательном списке того избирательного участка, на котором они могут проголосовать, а также узнать номер и адрес своего избирательного участка.
<a href="http://www.voteaza.md">www.voteaza.md</a>		Страница об избирательном процессе, предназначенная для избирателей. Содержит полезную информацию и ответы на множество вопросов об избирательном праве, процедуре голосования, порядке голосования и других темах.