



Презентация: “Опыт высшего избирательного органа Республики Молдова в надзоре за исполнением положений избирательного законодательства при проведении выборов”

*подготовлена Кристиной Берлинский,
(представитель Центр Непрерывного Образования в Избирательной Сфере (ЦНОИС)
при Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК) Республики Молдова)*

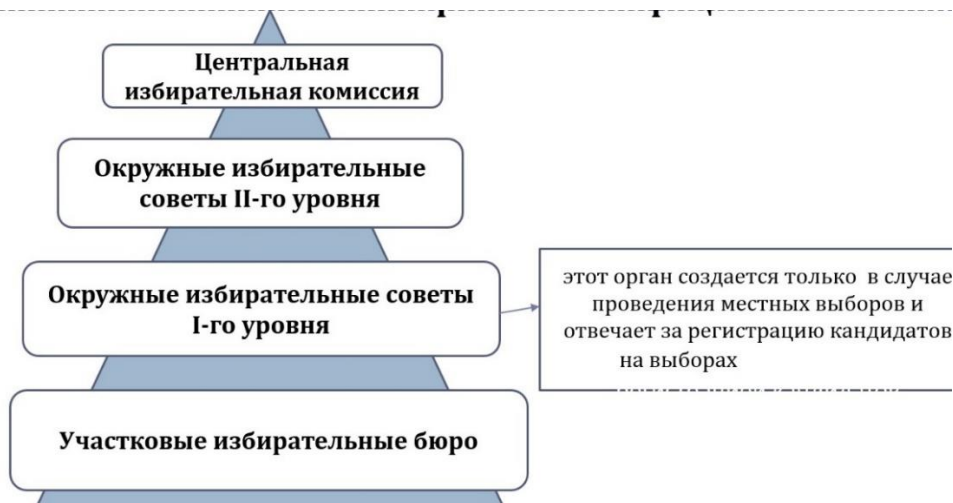
Центральная избирательная комиссия (ЦИК) является высшим иерархическим органом по проведению выборов в Республике Молдова. ЦИК является постоянно действующим органом и состоит из девяти членов, из которых один предлагается Президентом Республики Молдова, а остальные восемь – Парламентом с соблюдением пропорционального представительства большинства и оппозиции. Персональный состав комиссии утверждается постановлением Парламента, принятым большинством голосов избранных депутатов, сроком на 5 лет.

Центральная избирательная комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией, Кодексом о выборах, действующим законодательством и Регламентом комиссии, утвержденным постановлением последней.

В статье 26 Кодекса о выборах предусмотрены функции комиссии в течение избирательного периода. Одна из них относится к осуществлению комиссией надзора за исполнением Кодекса о выборах и других законов, содержащих положения, связанные с проведением выборов¹.

В рамках каждого избирательного периода для организации и проведения выборов ЦИК формирует нижестоящие избирательные органы, отвечающие за организацию выборов на местном уровне. Координация деятельности временных нижестоящих органов осуществляется каскадным методом. ЦИК координирует деятельность окружного избирательного совета второго уровня, созданных в каждом округе, а окружной избирательный совет второго уровня, в свою очередь, координирует деятельность окружных избирательных советов первого уровня (которые образуются только в случае местных выборов) и участковых избирательных бюро. Каждый избирательный орган несет ответственность за надлежащее и единообразное применение положений избирательного законодательства.

¹ Избирательный кодекс Республики Молдова, стр. 33



изображение № 1: создание избирательных органов в период выборов

Перед началом каждого избирательного периода, в целях исполнения Постановления Парламента Республики Молдова о назначении даты проведения выборов, **Центральная избирательная комиссия принимает постановление об утверждении Календарного плана мероприятий по подготовке и проведению выборов.**² Управление по менеджменту выборов аппарата Центральной избирательной комиссии осуществляет мониторинг реализации мер, предусмотренных данным планом. Календарный план передается для ознакомления и выполнения в пределах полномочий **политическим партиям, судебным инстанциям, центральным и местным публичным органам, а также избирательным органам** после их образования.

- Срок выполнения мероприятий
- Законодательная база (положения Кодекса о выборах и нормативных актов ЦИК)
- Описание мер согласно положениям Кодекса о выборах
- Ответственные исполнители

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН мероприятий по подготовке и проведению всеобщих местных выборов 20 октября 2019 года				
№ п/п	Срок выполнения мероприятий	Законодательная база (положения Кодекса о выборах и нормативных актов ЦИК)	Описание мер согласно положениям Кодекса о выборах	Ответственные исполнители
1.	После 1 августа После вступления в силу постановления Парламента о назначении даты выборов	ч. (1) ст. 21	Освобождение от выполнения обязанностей по месту постоянной работы некоторых членов ЦИК	ЦИК (Кадровая служба) (ФЭУ)
2.	После 1 августа После вступления в силу постановления Парламента о назначении даты выборов	ст. 22, ст. 26 п. 27 Регламента ЦИК, утвержденный постановлением ЦИК № 137 от 14 февраля 2006 г.	Распределение обязанностей между членами ЦИК в избирательный период	ЦИК (УМВ)
3.	После 1 августа После вступления в силу постановления Парламента о назначении даты выборов	п. д) ч. (1) ст. 26 п. а) ч. (2) ст. 46	Опубликование перечня партий и других общественно-политических организаций, имеющих право участвовать в выборах, на основании данных, представленных Агентством государственных услуг	ЦИК (ЮУ)
4.	После 1 августа После вступления в силу постановления Парламента о	п. г) ч. (1) ст. 22 ч. (1) ст. 34	Установление дополнительных функций некоторых органов центрального и местного публичного управления, а также некоторых	ЦИК (ЮУ)

изображение № 2: Содержание Календарного плана

Календарный план, разработанный для надлежащего проведения выборов, разделен на разделы. Первый раздел относится к созданию территориальных (или

² https://a.cec.md/storage/ckfinder/files/2551_Program%20calendaristic%20ALG%202019_20_%2010_2019_Final.pdf

нижестоящих) избирательных органов, ответственных за реализацию видов деятельности, предусмотренных данным планом, и за организацию выборов в регионах. Речи идёт о создании временных избирательных органов и координации их деятельности, включая соблюдение положений Регламента деятельности каждого созданного избирательного органа.

Общие мероприятия по контролю за выполнением законодательства:

- Обеспечивает выполнение положений Кодекса о выборах и Календарного плана,
- Обеспечивает выполнение положений регламента и инструкций, принятых для проведения выборов,
- Координирует деятельность нижестоящих избирательных органов,
- Гарантирует, что запланированные действия будут выполнены вовремя и корректно.

Второй раздел определяет особенности регистрации кандидатов в зависимости от типа выборов и уровня административно-территориальной единицы, а также орган, который отвечает за регистрацию кандидатов разных типов. Во время всеобщих местных выборов генеральный примар муниципия Кишинэу и Бэлць, регистрируется избирательным советом второго уровня, а примары городов и сёл регистрируются избирательным советом первого уровня. Во время президентских выборов, кандидаты на должность Президента страны регистрируются Центральной избирательной комиссией.



изображение № 3: Разделы Календарного плана

Надзор и контроль за деятельностью избирательных органов, созданных в избирательный период в соответствии с Календарным планом, означает эффективный надзор за выполнением норм избирательного законодательства.

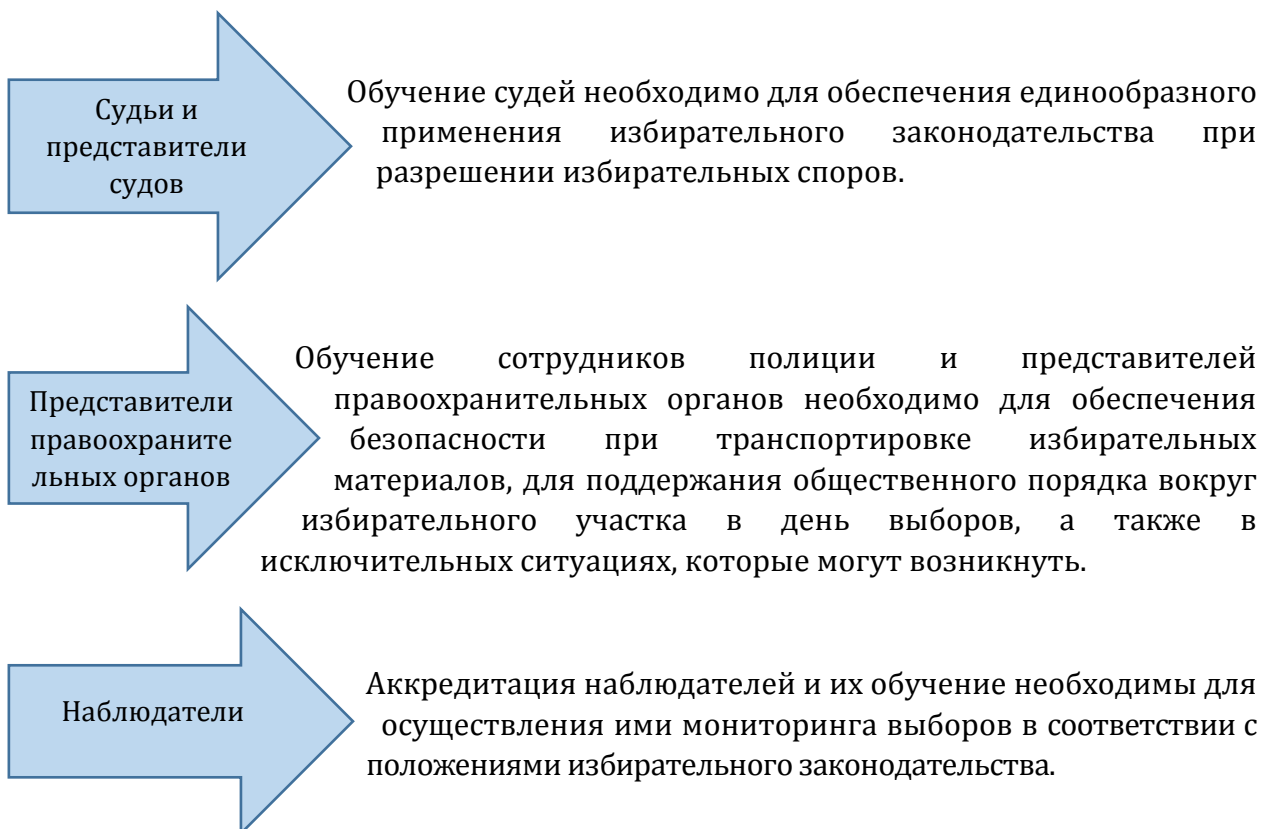
Мерой, с помощью которой ЦИК обеспечивает соблюдение избирательного законодательства членами временных избирательных органов, является **проведение обучения каждой категории субъектов, участвующих в организации и проведении выборов.**



изображение № 4: Мера надзора, применяемая ЦИК

Ответственным за обучение является Центр Непрерывного Образования в Избирательной Сфере (ЦНОИС).³ Подготовка служащих избирательной сферы существенно способствует укреплению их знаний в области выборов, а также сокращению числа проблемных ситуаций, которые могут возникнуть. Чем больше обученных лиц, вовлеченных в избирательный процесс, тем больше подготовленных служащих избирательной сферы, которые смогут исправить и разрешить инциденты, происходящие во время избирательного периода.

К другим категориям субъектов, проходящих подготовку во время избирательного периода, относятся следующие:

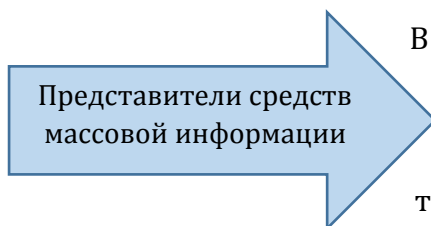


³ <http://cicde.md/index.php?l=ru>



Помимо мониторинга деятельности избирательных органов в части соблюдения ими положений законодательства, другой тип надзора, осуществляемый Центральной избирательной комиссией, **относится к контролю за финансированием избирательных кампаний.**

Комиссия взяла на себя всю ответственность за надзор за соблюдением правовых положений, касающихся финансирования политических партий и избирательных кампаний, с тем, чтобы все избирательные субъекты действовали на равных условиях, а у избирателей появилось доверие к корректности избирательного процесса.



В Кодексе о выборах предусмотрена специальная глава по освещению выборов в средствах массовой информации, а также общие принципы и особенности освещения в средствах массовой информации. В течение избирательного периода Совет по телевидению

и радио в обязательном порядке представляет доклады о мониторинге порядка освещения избирательной кампании национальными вещательными организациями.

Центральная избирательная комиссия следит за соблюдением законодательства, опираясь на анализ следующих показателей результатов и эффективности:

Показатели результатов:

- Количество избирательных жалоб,
- Количество отчетов, полученных от государственных учреждений, которые выполняют дополнительные функции в избирательный период и которые периодически отправляют отчеты о мониторинге,
- Отчеты о мониторинге выборов, подготовленные наблюдателями.

Показатели воздействия:

- Выполнение мероприятий, предусмотренных в Календарном плане, в кратчайшие сроки,
- Утверждение выборов Конституционным судом Республики Молдова,
- Высокий уровень участия избирателей на голосовании.

Надзор за применением избирательного законодательства в течение избирательного периода предполагает взаимодействие нескольких аспектов, как например, умение действовать слаженно, как единый механизм, в унисон. Соблюдение Календарного плана членами избирательных органов, обучение ответственных лиц, вовлеченных в избирательный процесс, обеспечивает соблюдение на практике нормативно-правовой базы, а профессионализм действий зависит от каждой категории субъектов, участвующих в выборах. Поэтому законность деятельности избирательного органа по надзору и мониторингу применения избирательного законодательства подтверждается участием всех субъектов, вовлеченных в избирательный процесс, включая избирателей, которые приходят в день выборов на участки, чтобы выразить свое конституционное право голоса и вотум доверия кандидатам, зарегистрированным в предвыборной гонке.